**III.**

**ODŮVODNĚNÍ**

**Obecná část**

**Název**

# Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 383/2009 Sb., o účetních záznamech v technické formě vybraných účetních jednotek a jejich předávání do centrálního systému účetních informací státu a o požadavcích na technické a smíšené formy účetních záznamů (technická vyhláška o účetních záznamech), ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „návrh vyhlášky“).

**Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

# Důvodem předložení návrhu vyhlášky je zajištění požadavků vyplývajících z nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES a zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce. V této souvislosti bylo nezbytné upravit příslušné ustanovení technické vyhlášky o účetních záznamech, a to důvodu použití uznávaného elektronického podpisu v případě nakládání s účetními záznamy v technické, případně smíšené formě. Dalším důvodem předložení návrhu vyhlášky je zajištění požadavků vyplývajících z návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 312/2014 Sb., o podmínkách sestavení účetních výkazů za Českou republiku (konsolidační vyhláška státu), ve znění pozdějších předpisů, kdy je navrhována změna ve vykazování údajů konsolidovanými jednotkami státu zahrnutými metodou konsolidace ekvivalencí. Důvodem předložení návrhu vyhlášky je dále doplnění položek aktiv B.III.11. a B.III.12. v případě Pomocného konsolidačního přehledu pro zvýšení právní jistoty dobrovolných svazků obcí předávajících do centrálního systému účetních informací státu Pomocný konsolidační přehled.

# Cílem předložení návrhu vyhlášky je zajištění souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES, se zákonem č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce a s návrhem vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 312/2014 Sb., o podmínkách sestavení účetních výkazů za Českou republiku (konsolidační vyhláška státu), ve znění pozdějších předpisů.

Pokud by návrh vyhlášky nereagoval na výše uvedený cíl, tak by nedošlo k zajištění souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES, se zákonem č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, a s návrhem vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 312/2014 Sb., o podmínkách sestavení účetních výkazů za Českou republiku (konsolidační vyhláška státu), ve znění pozdějších předpisů, čímž by nedošlo k zajištění použití uznávaného elektronického podpisu v případě nakládání s účetními záznamy v technické, případně smíšené formě, a k zajištění vykazování údajů konsolidovanými jednotkami státu zahrnutými metodou konsolidace ekvivalencí.

**Dotčené subjekty**

Dotčenými subjekty budou vybrané účetní jednotky podle zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a další konsolidované jednotky státu.

**Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena a zároveň zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

# Navrhovaná právní úprava byla vypracována na základě zmocnění obsaženého v § 37b odst. 1 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění zákona č. 437/2003 Sb., zákona č. 304/2008 Sb., zákona č. 221/2015 Sb. a zákona č. 462/2016 Sb., k provedení § 4 odst. 8. Návrh této vyhlášky je s tímto zmocněním plně v souladu.

# Předložený návrh vyhlášky je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, s Listinou základních práv a svobod a s Ústavou České republiky. Návrh vyhlášky respektuje obecné zásady ústavního pořádku České republiky a je též v souladu s právními předpisy upravujícími oblast působnosti ústředních orgánů státní správy České republiky.

# Předložený návrh vyhlášky není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, ani s předpisy Evropské unie, ani s judikaturou soudních orgánů Evropské unie a ani s obecnými právními zásadami práva Evropské unie, přičemž se uvedené předpisy, judikatura a obecné právní zásady Evropské unie nevztahují k návrhu právní úpravy.

**Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí v České republice, dále sociální dopady včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

# Návrh vyhlášky nepředpokládá hospodářský ani finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet České republiky a na ostatní veřejné rozpočty. V případě dobrovolných svazků obcí předávajících Pomocný konsolidační přehled mohou vzniknout minimální náklady spojené s úpravou ekonomických informačních systémů (EKIS), pokud dotčené účetní jednotky nemají smluvně zajištěny úpravy EKIS v návaznosti na změny legislativy.

# Návrh vyhlášky nepředpokládá hospodářský ani finanční dopad na podnikatelské prostředí. V souvislosti s návrhem vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 312/2014 Sb., o podmínkách sestavení účetních výkazů za Českou republiku (konsolidační vyhláška státu), ve znění pozdějších předpisů, v případě konsolidovaných jednotek státu předávajících Pomocný konsolidační přehled mohou vzniknout minimální náklady spojené s úpravou ekonomických informačních systémů (EKIS), pokud dotčené účetní jednotky nemají smluvně zajištěny úpravy EKIS v návaznosti na změny legislativy.

# Návrh vyhlášky nepředpokládá žádné sociální dopady ani dopady na osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny a ani dopady na životní prostředí.

**Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

# Návrh vyhlášky nepředpokládá žádný dopad ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen ve smyslu zákona č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), ve znění pozdějších předpisů. Návrh vyhlášky je z hlediska rovnosti mužů a žen indiferentní.

**Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

# Návrh vyhlášky nepřijímá žádná opatření, ve kterých by bylo možné spatřovat potenciální rizika ve vztahu k soukromí a ochraně osobních údajů. Návrh vyhlášky nepřijímá žádná opatření, která by zakládala nové zpracování osobních údajů či měnila již existující zpracování osobních údajů.

**Zhodnocení korupčních rizik navrhovaného řešení (CIA)**

# Návrh vyhlášky nepředpokládá žádná korupční rizika.

**Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Návrh vyhlášky nepředpokládá žádný dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

**Vyjádření k RIA**

# Hodnocení dopadů regulace (RIA) se k návrhu vyhlášky nezpracovává na základě schváleného Plánu přípravy vyhlášek ústředními orgány státní správy na rok 2017 s vyznačením povinnosti zpracování RIA.

**Zvláštní část**

**K Čl. I**

# K bodu 1 (§ 26 odst. 5):

# Důvodem úpravy současného znění ustanovení § 26 odst. 5 vyhlášky je zajištění požadavků vyplývajících z postupného nabývání účinnosti nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES. Zároveň úprava reaguje na ustanovení § 6 zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, kdy se v případě nakládání s účetními záznamy v technické, případně smíšené formě použije uznávaný elektronický podpis.

# K bodům 2 až 17 (Příloha č. 3a):

Důvodem úpravy Přílohy č. 3a Pomocný konsolidační přehled je v prvé řadě změna vyplývající z návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 312/2014 Sb., o podmínkách sestavení účetních výkazů za Českou republiku (konsolidační vyhláška státu), ve znění pozdějších předpisů, kdy je navrhována změna ve vykazování údajů konsolidovanými jednotkami státu zahrnutými metodou konsolidace ekvivalencí. Důvodem je skutečnost, že se jedná o převažující postup při sestavování konsolidované účetní závěrky, kdy v případě sestavování konsolidované účetní závěrky ve veřejném sektoru lze jako příklad uvést Nový Zéland, Spojené království a Slovenskou republiku. V případě účetních jednotek postupujících podle českých právních předpisů v oblasti účetnictví pro podnikatele, popřípadě Mezinárodních standardů účetního výkaznictví (IFRS), lze jako příklad uvést společnost ČEZ, a. s.

# Dalším důvodem úpravy Pomocného konsolidačního přehledu je doplnění položek aktiv „B.III.11. Základní běžný účet územních samosprávných celků“ a „B.III.12. Běžné účty fondů územních samosprávných celků“, kdy navrhovanou úpravou dojde ke zvýšení právní jistoty dobrovolných svazků obcí předávajících do centrálního systému účetních informací státu Pomocný konsolidační přehled.

**K Čl. II**

# V účetním období započatém před 1. lednem 2018 se použije vyhláška č. 383/2009 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky.

**K Čl. III**

Účinnost vyhlášky je navrhována dnem 1. ledna 2018.