



# ÚČETNICTVÍ STÁTU – PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ

**Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, a zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ukládá obcím, dobrovolným svazkům obcí, hlavnímu městu Praze a městským částem hlavního města Prahy povinnost nechat si hospodaření za uplynulý kalendářní rok přezkoumat. Toto přezkoumání může, v souladu s uvedenou legislativou, provádět i externí auditor nebo auditorská firma.**

Základním právním předpisem, který upravuje přezkoumání hospodaření, je zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí (dále jen „územní celek“), který stanoví předmět, hlediska, postup a pravidla přezkoumání.

## PŘEDMĚT PŘEZKOUMÁNÍ

Předmětem přezkoumání jsou, jak stanoví zákon č. 420/2004 Sb., údaje o ročním hospodaření územního celku, tvořící součást závěrečného účtu podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, a to:

- plnění příjmů a výdajů rozpočtu včetně peněžních operací, týkajících se rozpočtových prostředků,
- finanční operace, týkající se tvorby a použití peněžních fondů,
- náklady a výnosy podnikatelské činnosti,
- peněžní operace, týkající se sdružených prostředků vynakládaných na základě smlouvy mezi dvěma nebo více územními celky, anebo na základě smlouvy s jinými právníky nebo fyzickými osobami,
- finanční operace, týkající se cizích zdrojů,
- hospodaření a nakládání s prostředky poskytnutými z Národního fondu a s dalšími prostředky ze zahraničí poskytnutými na základě mezinárodních smluv,
- vyúčtování a vypořádání finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí, k jiným rozpoč-

tům, ke státním fondům a k dalším osobám,

- nakládání a hospodaření s majetkem ve vlastnictví územního celku,
- nakládání a hospodaření s majetkem státu, s nímž územní celek hospodaří,
- zadávání a uskutečňování veřejných zakázek,
- stav pohledávek a závazků a nakládání s nimi,
- ručení za závazky fyzických a právnických osob,
- zastavování movitých a nemovitých věcí ve prospěch třetích osob,
- zřizování věcných břemen k majetku územního celku,
- účetnictví územního celku.

## HLEDISKA PŘEZKOUMÁNÍ

Předmět přezkoumání se ověřuje z hlediska:

- dodržování povinností stanovených zvláštními právními předpisy, zejména předpisy:
  - o finančním hospodaření územních celků (zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů),

- o hospodaření s jejich majetkem (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze),
- o účetnictví (zákon č. 563/1991 Sb., vyhláška č. 410/2009 a české účetní standardy, ČÚS) a
- o odměňování (nařízení vlády o platových poměrech zaměstnanců orgánů státní správy, některých dalších orgánů a obcí),
- souladu hospodaření s finančními prostředky ve srovnání s rozpočtem,
- dodržení účelu poskytnuté dotace nebo návratné finanční výpomoci a podmínek jejich použití,
- věcné a formální správnosti dokladů o přezkoumávaných operacích.

## REFORMA VEŘEJNÝCH FINANČÍ

Dne 1. ledna 2010 byla zahájena reforma veřejných financí, která přinesla účetním jednotkám podstatné změny a posílila důraz na akruální princip. Tyto změny vedly k aktualizaci zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, prováděcí vyhlášky č. 410/2009 Sb., českých účetních standardů (ČÚS), vyhlášky č. 383/2009 Sb., a dalších souvisejících právních předpisů.

## ZAVÁDĚNÍ NOVÝCH POSTUPŮ A METOD S SEBOU PŘINÁŠÍ CELOU ŘADU ÚKOLŮ

Podstatou je zajištění součinnosti všech relevantních zaměstnanců a orgánů s rozhodovacími a schvalovacími pravomocemi a těch, kteří mají hmotnou zodpovědnost.

V neposlední řadě jde i o úpravy softwaru a zajištění jeho spolehlivosti a bezpečnosti.

## U KTERÝCH ÚČETNÍCH JEDNOTEK MŮŽE AUDITOR PROVÁDĚT PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ?

- územní samosprávné celky (obce, včetně hlavního města Prahy a městských částí hlavního města Prahy),
- dobrovolné svazky obcí,
- příspěvkové organizace.

## JAK MOHOU AUDITOŘI POMOCI?

Auditoři jsou zapojeni do konzultací při realizaci relevantních právních předpisů, pracují s klienty na projektech, jejichž náplní je zajištění agend tak, jak to vyžaduje reforma veřejných financí, a pravidelně se v této oblasti vzdělávají. V souvislosti s úkoly, které před vámi stojí, mohou auditoři pomoci například při následujících činnostech:

- zajištění povědomí o požadavcích reformy veřejných financí formou přednášek, školení, popř. seminářů,
- upřesnění stávajícího stavu a stanovení postupu provedení tohoto požadavku, včetně časového harmonogramu pro splnění stanovených termínů,
- podporu při realizaci potřebných změn v postupech, nastavení rolí a zodpovědností,
- nastavení účetních postupů dle požadavků stanovených platnou legislativou,
- provedení přezkoumání hospodaření; zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření pak slouží jako podklad pro schválení účetní závěrky schvalujícím orgánem nebo schvalující účetní jednotkou.

**Martina Smetanová**  
členka Výboru pro veřejný sektor KA ČR