

Praha 21. října 2015  
č.j.: 2571/15  
vyřizuje: P. Pšeničková  
telefon: 221 60 22 18

Ministerstvo zdravotnictví  
České republiky  
MUDr. Svatopluk Němeček, MBA  
ministr zdravotnictví  
Palackého náměstí 4  
128 01 Praha 2

Vážený pane ministře,

děkujeme za možnost vyjádřit se k návrhu zákona o neziskových zdravotnických organizacích.

Tento návrh byl do Komory auditorů České republiky doručen prostřednictvím eKLEPu dne 5. října 2015.

V příloze Vám zasiláme připomínky Komory auditorů České republiky.

Těšíme se na další spolupráci s Vámi.

S přátelským pozdravem



Ing. Irena Liškařová

prezidentka Komory auditorů ČR

#### Příloha

Připomínky KA ČR k návrhu novely zákona o neziskových zdravotnických organizací

## VŠEOBECNÁ PŘIPOMÍNKA - ZÁSADNÍ

### 1. Účel zákona a jeho účinnost

Domníváme se, že transformace příspěvkových zdravotnických organizací na neziskové organizace tímto zákonem nenaplní účel, pro který byl přijímán a to z následujících důvodů:

- a) Zařazení těchto organizací do režimu neziskového sektoru nedává z hlediska jejich organizace a fungování smysl a nepovede ke zvýšení efektivnosti a hospodárnosti při jejich řízení, neboť tyto organizace mají svou povahou nejbližší k „obchodním korporacím“ s tím, že také poskytují služby obecného hospodářského zájmu částečně financované z veřejných rozpočtů, u kterých by měl být rovněž tlak na efektivní a velmi hospodárné chování.
- b) Transformací budou tyto organizace zcela vyloučeny ze systému kontroly hospodaření, nakládání se svěřeným majetkem a zajištění sankcemi za správní delikty jako např. porušení rozpočtové kázně, které byly upraveny např. zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Nedojde tudíž k zpřehlednění a zvýšení efektivnosti jejich řízení.
- c) Transformace těchto organizací má být účinná od 1. ledna 2017, což nevytvoří dostatečnou legisvakanční lhůtu pro přípravu transformace těchto organizací z hlediska jak právního, ekonomického, tak účetního, neboť touto změnou budou tyto organizace dosud zahrnované pod velmi detailně upravené prováděcími právními předpisy „účetnictví státu“ převedeny pod prováděcí právní předpisy neziskových organizací, které však nejsou dostatečné pro potřeby těchto organizací. Rovněž bude chybět dostatečně právně ukotvený převodový můstek pro přechod mezi nimi. Domníváme se, že tato problematika by nejprve měla být podrobena důkladné analýze a rovněž by měly být vyčísleny náklady související s takovou změnou. Domníváme se proto, že absence řešení tohoto problému jak z hlediska věcného, tak časového přinese celou řadu velmi komplikovaných praktických problémů dopadajících na tyto organizace.

## PŘIPOMÍNKA KE KONKRÉTNÍMU USTANOVENÍ ZÁKONA

### d) Ustanovení § 16 odst. 1 písm. f)

f) má právo kontrolovat kontroluje, zda že účetní doklady a záznamy jsou v souladu se skutečností,

#### Zdůvodnění

Domníváme se, že není primárním úkolem správní rady suplovat práci účetních a auditních profesionálů, což z hlediska jejich poslání nebudou mít dostatečnou kapacitu, protože zákon neupravuje ani rozsah a četnost kontroly. Navrhujeme proto, aby správní rada měla právo kontrolovat účetní doklady a záznamy, ale nebyla to její primární povinnost.

**Připomínky Komory auditorů České republiky k návrhu zákona o neziskových zdravotnických organizacích (dále jen „zákon“)**

V Praze dne 21. října 2015



Zpracovala: Ing. Lenka Rückerová  
Oddělení metodiky Komory auditorů České republiky