

V Praze, dne 18. dubna 2011  
Č.j.: 720/11  
vyřizuje: Ing. Jindřišková  
telefon: 221 60 2417

Ministerstvo financí České republiky  
Ing. Miroslav Kalousek  
ministr financí  
Letenská 15  
110 00 Praha 1

Vážený pane ministře,

děkujeme za možnost vyjádřit se k velmi kvalitně zpracovanému věcnému záměru novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a novely zákona č. 190/2004 Sb., o dluhopisech, ve znění pozdějších předpisů.

Rádi bychom zdůraznili, že Komora auditorů České republiky (dále jen „KA ČR“) věnuje významnou pozornost subjektům z oblasti veřejného sektoru. Aktuální otázky metodiky přezkoumání hospodaření a auditu územních samosprávných celků jsou pravidelně diskutovány na jednání Výboru pro veřejný sektor, dále Komora auditorů ČR vydala aktualizovaný standard č. 52 Přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků, který je účinný pro provádění přezkoumání za rok 2011. V současné době KA ČR pracuje na aktualizaci metodické pomůcky pro provádění přezkoumání hospodaření.

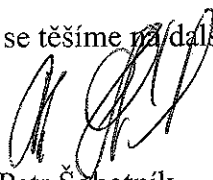
Zapojení statutárních auditorů do ověřování hospodaření územních samosprávných celků, ať už formou provádění přezkoumání hospodaření či formou provádění auditů účetních závěrek považujeme za velmi přínosné, a to vzhledem k vypracované metodice popsané v odstavci výše i vzhledem k bohatým zkušenostem statutárních auditorů v této oblasti.

V příloze naleznete připomínky týkající se zejména:

- problematiky institutu finančního poradce obce
- přezkoumání hospodaření zadlužené obce
- zveřejňování a ověřování informativních a monitorujících ukazatelů jednotlivých obcí
- ověřování účetních závěrek obcí emitujících komunální dluhopisy
- problematiky provádění auditu územních samosprávných celků

Jsme připraveni k diskusi o těchto připomínkách a velmi se těšíme na další spolupráci.

S pozdravem,

  
Ing. Petr Šobotník  
Prezident

Příloha:

Připomínky KAČR k věcnému záměru novely zákona č. 250/2000 Sb. (2 strany)

Připomínky Komory auditorů České republiky k věcnému záměru novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a novely zákona č. 190/2004 Sb., o dluhopisech, ve znění pozdějších předpisů

## Úvod

Komora auditorů České republiky (dále jen „KA ČR“) věnuje významnou pozornost subjektům z oblasti veřejného sektoru. Aktuální otázky z oblasti metodiky přezkoumání hospodaření a auditu územních samosprávných celků jsou pravidelně diskutovány na jednání Výboru pro veřejný sektor, dále Komora auditorů ČR vydala aktualizovaný standard č. 52 Přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků, který je účinný pro provádění přezkoumání za rok 2011 a pracuje na aktualizaci metodické pomůcky pro provádění přezkoumání hospodaření.

## Připomínky

1. V bodu C.3. části II věcného novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon č. 250/2000 Sb.), je nově navržen **institut finančního poradce obce**, který by měl obci vykazující problémy se zadlužením doporučovat vhodný postup pro zlepšení její hospodářské situace, resp. obec by s ním měla mít možnost konzultovat vhodnost svých kroků a způsobů řešení. Finanční poradce by měl být, v souladu s věcným záměrem zákona, jmenován z řad zaměstnanců organizačních složek resortu Ministerstva financí. Vzhledem k rozsáhlým zkušenostem statutárních auditorů s fungováním obcí a s jejich financováním, které vyplývají z provádění přezkumů hospodaření a auditů účetních závěrek obcí se domníváme, že by bylo přínosné, aby mohl být finančním poradcem obce jmenován i statutární auditor.

2. Věcný záměr v bodu C. 7. části II dále obsahuje návrh úpravy ustanovení § 42 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, kde by měla být doplněna zákonná povinnost **přezkoumání hospodaření zadlužené obce pouze prostřednictvím krajského úřadu**. Vzhledem k tomu, že přezkoumání hospodaření obcí může být, v souladu se stávající právní úpravou, prováděno jak krajskými úřady, tak statutárními auditory, a vzhledem k tomu, že statutární auditoři mají celou řadu zkušeností s prováděním přezkumů zadlužených obcí, domníváme se, že by bylo vhodné umožnit obcím zvolit si pro provedení přezkoumání hospodaření i statutárního auditora. Za velmi přínosné bychom považovali nejen provedení přezkoumání hospodaření, ale i auditu účetní závěrky zadlužené obce.

3. V bodu B. 3. části II věcného záměru je uvedeno, že od roku 2008 je prováděn tzv. monitoring hospodaření obcí, který je založen na sledování soustavy 18 informativních a monitorujících ukazatelů jednotlivých obcí a jimi zřízených příspěvkových organizací. Za zásadní ukazatele jsou považovány ukazatel celkové likvidity a ukazatel podílu cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům. Domníváme se, že pro lepší pochopení „finančního zdraví“ obce by bylo vhodné občanům zpřístupnit i ostatní ukazatele, ověřené krajským úředníkem nebo statutárním auditorem.

4. V souvislosti s předpokládaným nárůstem zájmu o emise komunálních dluhopisů, jak je uvedeno v bodu B.1. části IV věcného záměru, doporučujeme v navrženém řešení, které rozšiřuje důvody pro neudělení předchozího souhlasu Ministerstvem financí k vydání komunálních dluhopisů, doplnit **požadavek na provedení auditu účetní závěrky takové**

Připomínky Komory auditorů České republiky k věcnému záměru novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a novely zákona č. 190/2004 Sb., o dluhopisech, ve znění pozdějších předpisů

**obce spolu s ověřenými informacemi o předpokládaných způsobech úhrady dluhopisů a dopadech emise dluhopisů na hospodaření a rozvoj územně samosprávného celku.**

5. Vzhledem ke změně koncepce účetnictví vybraných účetních jednotek po zavedení účetnictví státu a vzhledem k povinnosti sestavovat účetní závěrku pro vybrané účetní jednotky navrhuje ke zvážení možnost zavedení povinného ověření účetní závěrky územně samosprávných celků určité velikosti prostřednictvím novely zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, neboť nezávislý audit je využíván i bankami pro posuzování bonity účetní jednotky při poskytování úvěrů a slouží jako informační východisko pro přijímaná opatření v souvislosti s řešením zadluženosti a případné volby dodatečného financování účetní jednotky.



Zpracovaly: Ing. Lenka Rückerová, Ing. Markéta Jindřišková  
referát metodiky auditu a účetnictví  
Komory auditorů České republiky