

## **Návrh věcného záměru zákona o *volném pohybu služeb***

---

Odbor 06300 Vnitřního trhu a služeb  
Ministerstvo průmyslu a obchodu  
Politických vězňů 20

## Obsah

|                                                                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Důvod předložení zákona .....                                                                                                      | 3  |
| 2. Hlavní přínosy zákona .....                                                                                                        | 3  |
| 3. Hlavní instituty obsažené v zákoně o službách .....                                                                                | 4  |
| 4. Navrhované řešení implementace .....                                                                                               | 5  |
| 5. Soulad navrhovaného řešení s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami a s právem Evropských společenství ..... | 6  |
| 6. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy, sociální dopady a vztah k rovnosti mužů a žen .....           | 7  |
| 7. Struktura zákona o službách na vnitřním trhu .....                                                                                 | 9  |
| 1. Předmět právní úpravy, vymezení výjimek z aplikace zákona a definice .....                                                         | 9  |
| 2. Svoboda usazení .....                                                                                                              | 10 |
| 3. Svoboda přeshraničního poskytování služeb, notifikační povinnost .....                                                             | 11 |
| 4. Uznávání splnění povinnosti a předkládání dokumentů .....                                                                          | 13 |
| 5. Povinnosti poskytovatelů služeb .....                                                                                              | 15 |
| 6. Jednotná kontaktní místa .....                                                                                                     | 16 |
| 7. Dohled nad poskytovateli služeb na vnitřním trhu EU .....                                                                          | 20 |
| 8. Změnová část zákona o službách na vnitřním trhu .....                                                                              | 24 |
| 8.1 Legislativní aspekty tichého souhlasu .....                                                                                       | 25 |
| 8.2 Přehled jednotlivých novelizovaných zákonů .....                                                                                  | 27 |
| 8.3 Přehled jednotlivých zákonů, do kterých bude zakotvena procedura tichého souhlasu .....                                           | 29 |
| 8.4 Konkrétní změny zákonů.....                                                                                                       | 30 |

## 1. Důvod předložení zákona

Zákon o volném pohybu služeb bude plně transponovat ustanovení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/ES ze dne 12. prosince 2006 o službách na vnitřním trhu (dále *směrnice o službách*).

Směrnice o službách zásadním způsobem rozvíjí svobodu usazování a svobodu přeshraničního poskytování služeb podle čl. 43 a 49 Smlouvy o ES. Směrnice se vztahuje na všechny typy služeb s výjimkou těch, které jsou z jejího rozsahu výslovně vyňaty. Na základě usnesení vlády č. 440/2007 však bude implementace některých institutů směrnice o službách rozšířena i na sektory vyloučené z působnosti směrnice o službách a na české podnikatele obecně tam, kde je taková „rozšířená“ implementace vhodná. Účelem rozšířené implementace je zejména obecně zjednodušit a zpřehlednit podnikatelské prostředí, protože většina ustanovení směrnice míří na zjednodušení administrativního procesu předcházejícího vstupu do podnikání, ať se již jedná o udělené povolení, licence, nebo splnění jiných podmínek.

Zákon o službách bude především upravovat některá práva a povinnosti poskytovatelů služeb a příjemců služeb souvisejících se vstupem do podnikání a přeshraničním poskytováním služeb. Vedle těchto práv a povinností zákon o službách upraví oprávnění a povinnosti správních úřadů, včetně administrativní spolupráce s úřady ostatních členských států EU.

## 2. Hlavní přínosy zákona

Hlavní přínosy směrnice o službách a tedy i navrhovaného zákona o volném pohybu služeb je možno rozdělit do dvou okruhů:

1. **zjednodušení podnikatelského prostředí v oblasti poskytování služeb**, a to jak pro domácí (české) podnikatele, tak pro podnikatele z jiných členských států Evropské unie poskytujících na území ČR své služby přeshraničně. Zjednodušení podnikatelského prostředí bude dosaženo řadou nových institutů (např. princip tichého souhlasu, zjednodušení povolovacích řízení atd.).
2. **dokončení vnitřního trhu se službami** – směrnice systematizuje a zakotvuje zásady primárního práva ES obsažené v judikatuře Evropského soudního dvora v

oblasti vnitřního trhu se službami. Po její implementaci ve všech členských státech (v ČR prostřednictvím zákona o volném pohybu služeb) by měl vzniknout úplný vnitřní trh se službami – prostor, kde je možno poskytovat služby bez ohledu na to, ve kterém členském státě je poskytovatel služeb usazen.

### 3. Hlavní instituty obsažené v zákoně o volném pohybu služeb

- **zřízení jednotných kontaktních míst**, kde bude moci poskytovatel služeb jednak získat potřebné základní informace související se vstupem do podnikání, a dále mu zde bude zprostředkováno vyřízení potřebných formalit nutných pro zahájení činnosti, a to i elektronickou formou;
- **odstranění diskriminačních, nepřiměřených a neopodstatněných požadavků v povolovacích režimech**, např. podmínky dosažení určitého věku pro výkon činnosti; odstranění omezené doby platnosti povolení; zrušení stanovené lhůty pro dočasné poskytování služeb nebo zajištění právního nároku na udělení povolení.
- **uznávání splnění povinnosti**, tzn. je-li vyžadováno splnění určitých požadavků pro získání povolení k poskytování služeb a poskytovatel služeb už takové požadavky splnil v jiném členském státě, budou se tyto požadavky považovat za splněné;
- **uznávání dokladů** o splnění určitého požadavku, pokud tyto doklady potvrzují splnění tohoto požadavku v jiném členském státě;
- **uznání pojištění** – pokud je pro výkon předmětné činnosti nutné pojištění profesní odpovědnosti a poskytovatel doloží pojištění z jiného členského státu, bude tato povinnost považována za splněnou;
- **možnost předložit neověřenou kopii listiny** za předpokladu, že její obsah lze ověřit prostřednictvím elektronického systému výměny informací v rámci vnitřního trhu EU (tzv. IMI systém);
- **možnost předložit neověřený překlad** listiny do českého, slovenského nebo anglického jazyka za předpokladu, že jeho správnost lze ověřit prostřednictvím elektronického systému výměny informací v rámci vnitřního trhu EU (tzv. IMI systém);
- **zákaz diskriminačních opatření vůči příjemcům služeb**;

- **povinnost poskytnout nebo zpřístupnit příjemcům stanovené informace** o poskytovali a poskytované službě;
- **vymezení dohledových pravomocí** mezi kompetentními úřady jednotlivých členských států nad poskytovateli, kteří poskytují své služby přeshraničně;
- **zakotvení fungování** elektronického systému výměny informací v rámci vnitřního trhu EU ((tzv. IMI systém), prostřednictvím kterého si budou kompetentní úřady vyměňovat informace o poskytovatelích služeb;
- zavedení **notifikační povinnosti** vůči přeshraničním poskytovatelům služeb, kteří hodlají dočasně poskytovat své služby na území ČR na základě svého oprávnění z jiného členského státu.

#### 4. Navrhované řešení implementace

Způsob implementace směrnice o službách je od samotného počátku projednáván s relevantním útvarům Evropské komise. Zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu se účastní jednání expertní skupiny Evropské komise pro implementaci směrnice o službách na vnitřním trhu. Ostatním resortům a ústředním orgánům státní správy jsou všechny potřebné informace zprostředkovávány prostřednictvím mezíresortní pracovní skupiny pro implementaci směrnice o službách zřízené a koordinované Ministerstvem průmyslu a obchodu na základě usnesení vlády č. 440 ze dne 25. dubna 2007.

Při úvaze o konkrétním způsobu implementace směrnice o službách připadá v úvahu několik řešení její faktické transpozice:

1. **Implementace zákonem 18/2004 Sb. o uznávání odborné kvalifikace a jiné způsobilosti.** Ve stávající právní úpravě v České republice existuje pouze jediný zákon převážně související se svobodou usazování a přeshraničním poskytováním služeb a který by teoreticky připadal v úvahu jako vhodný transpoziční předpis pro směrnici o službách na vnitřním trhu. Jde o zákon č. 18/2004 Sb., o uznávání odborné kvalifikace a jiné způsobilosti. Tento zákon však upravuje pouze uznávání profesních kvalifikací u regulovaných povolání a je tak téměř vyloučeno jeho použití pro transpozici směrnice 2006/123/ES o službách na vnitřním trhu, která se svým rozsahem dotýká širšího spektra činností.

**2. Úprava pouze novelizací stávajících předpisů.** Toto řešení by bylo také značně problematické s ohledem na fakt, že řada institutů, které směrnice o službách zavádí, jsou svou povahou horizontální a vztáhnou se na většinu dotčených služeb.

**3. Implementace novým horizontálním zákonem a současně novelizace zvláštních předpisů.** Vzhledem k tomu, že směrnice o službách se vztahuje na veškeré služby kromě těch, které jsou z působnosti směrnice vyloučeny, úprava jejich horizontálních ustanovení jedním zákonem se jeví jako nejvhodnější a legislativně nejschůdnější možnost, a to i s ohledem na to, že některé instituty budou na základě usnesení vlády č. 440 ze dne 25. dubna 2007 vztaženy i na služby ze směrnice vyloučené.

Ze závěrů podrobného přezkumu právních předpisů České republiky, který na základě bodu III. číslo 2 písm. c) usnesení vlády č. 440 ze dne 25. dubna 2007 provedly jednotlivé ústřední orgány státní správy za koordinace Ministerstva průmyslu a obchodu, vzešla však kromě vytvoření nového zákona (zákon o volném pohybu služeb) zároveň potřeba **novelizovat řadu právních předpisů**, které dotčenou problematiku upravují, protože některé instituty směrnice se nedotýkají všech činností, ale pouze některých (např. zjednodušení povolovacího režimu lze samozřejmě provést pouze tam, kde takový režim není dostatečně jednoduchý). Tyto novely budou součástí změnové části zákona o volném pohybu služeb.

## **5. Soulad navrhovaného řešení s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami a s právem Evropských společenství**

### **1) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhovaná právní úprava bude v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

### **2) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Navrhovaná právní úprava nebude zasahovat do právních vztahů založených mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána.

### **3) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s právem Evropských společenství**

Navrhovaná právní úprava bude plně slučitelná s věcně souvisejícími právními předpisy Evropských společenství. Navrhovaná právní úprava bude v souladu s články 43, 49 a násl. Smlouvy o Evropském společenství, upravujícími volný pohyb služeb na vnitřním trhu. Navrhovaná právní úprava bude transponovat směrnici 2006/123/ES o službách na vnitřním trhu, lhůta pro její implementaci je 28. prosince 2009.

## **6. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy, sociální dopady a vztah k rovnosti mužů a žen**

V souvislosti s návrhem směrnice o službách a její následnou implementací do českého právního řádu byly analyzovány i její bezprostřední dopady na státní rozpočet. Prvními konkrétními úvahami se zabývá analýza společnosti KPMG<sup>1</sup>, jejímž hlavním závěrem je, že **financování z veřejných rozpočtů nebude deficitní**. Náklady vynaložené na „provozování“ směrnice a tedy i zákona budou především spojené s jeho prvotní realizací. **Výsledky analýzy lze proto shrnout tak, že zákon o volném pohybu služeb bude mít přímé pozitivní dopady do veřejných rozpočtů.** Tato analýza také vychází z faktu, že jedinou institucí, která bude muset být skutečně fyzicky zřízena a jejíž provoz si vyžádá určité finanční náklady, budou **jednotná kontaktní místa**. U veškerých dalších implementovaných institutů, často procedurálního charakteru (např. zavedení procedury tichého souhlasu) jsou předpokládány nulové nebo pouze marginální dopady na státní rozpočet.

Náklady zřízení jednotných kontaktních míst se zabývá také další analýza společnosti KPMG<sup>2</sup>, zhodnocující nejen nejefektivnější institucionální zabezpečení jednotných kontaktních míst, ale zohledňující také finanční dopady, které si toto zajištění vyžádá. Analýza se zabývá náklady na zřízení jednotných kontaktních míst a na jejich provoz.

---

<sup>1</sup> Analýza ekonomických dopadů návrhu směrnice o službách na vnitřním trhu; listopad 2005, aktualizováno v r.2006

Jednorázové náklady na zřízení jsou odhadnuty na **27,2 – 40,3 mil. Kč** a **provozní náklady na 89,1 – 117,5 mil. Kč**.

Odhadované výdaje jsou zamýšleny pro zřízení a provoz 14 jednotných kontaktních míst na vybraných Centrálních registračních místech, jejichž fungování předpokládá zajištění nejen po technicko-administrativní stránce, ale i po stránce personální. Z analýzy vyplývá, že vybraná Centrální registrační místa jsou v současné době vybavena dostatečnou IT podporou, nicméně možné náklady vzniknou při zajišťování adekvátního počtu úředníků nebo jejich proškolení na každém z jednotných kontaktních míst, respektive na každém z centrálních registračních míst.

Počet zaměstnanců jednotlivých Centrálních registračních míst v krajských městech se liší v závislosti na počtu podnikatelů v dané oblasti a pohybuje se až k cca 65-70 pracovníků (např. Centrální registrační místo v Brně). Je tedy možno předpokládat, že v souvislosti s růstem agendy Centrálních registračních míst (resp. jednotných kontaktních míst) budou tato místa vyžadovat mírná personální posílení, které odhadujeme zhruba ve výši 10 procent.

Navrhovaná právní úprava nebude mít žádné negativní sociální dopady či dopady ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

---

<sup>2</sup> Analýza možností a efektivity zřízení jednotných kontaktních míst v rámci podpory exportu, březen 2007

## **7. Struktura zákona o službách**

### **1. Předmět právní úpravy, vymezení výjimek z aplikace zákona a definování základních pojmů**

*1.1. Zákon bude upravovat přeshraniční poskytování služeb, usazování poskytovatelů služeb, některé povinnosti poskytovatelů služeb ve vztahu k příjemcům, zřízení jednotných kontaktních míst a dohled nad poskytovateli služeb na vnitřním trhu EU.*

*1.2. Zákon se nebude vztahovat na služby, které splňují definici finančních služeb podle Směrnice 2006/48/ES.*

*1.3. Zákon bude definovat službu jako jakoukoliv samostatně výdělečnou činnost poskytovanou zpravidla za úplatu.*

*(službu jako jakoukoli samostatnou výdělečnou činnost poskytovanou za protiplnění, zpravidla pak za úplatu)*

*1.4. Zákon bude definovat poskytovatele služby jako jakoukoli samostatně výdělečnou fyzickou osobu, která je státním příslušníkem některého členského státu EU nebo jí bylo členským státem EU přiznáno postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta nebo jakoukoli právnickou osobu usazenou v některém členském státě EU, pokud tato osoba v rámci své podnikatelské činnosti nabízí nebo poskytuje službu. Pro účely některých ustanovení zákona se za poskytovatele služby bude považovat také jakákoliv samostatně výdělečná fyzická osoba nebo právnická osoba podnikající nebo zamýšlející podnikat na základě oprávnění získaného podle českých právních předpisů.*

*1.5. Zákon bude definovat příjemce služby jako jakoukoliv fyzickou osobu, která je státním příslušníkem členského státu EU nebo která požívá práv, jež jí přiznávají právní předpisy EU, nebo jakoukoliv právnickou osobu usazenou v některém členském státě EU, pokud pro profesní nebo neprofesní účely využívá nebo si přeje využívat službu.*

*1.6. Zákon bude definovat ohrožení bezpečnosti služeb jako nebezpečí újmy vzniklé v souvislosti s poskytováním služby na zdraví osob, životním prostředí nebo majetku, a to nad rámec přijatelného rizika předpokládaného právními předpisy.*

Zákon bude upravovat některá práva a povinnosti poskytovatelů a příjemců služeb, především pak s ohledem na právo poskytovatele služby usadit se na území České republiky a na právo na území České republiky přeshraničně poskytovat služby.

Součástí vymezení působnosti bude také negativní vymezení oblastí, na které se instituty a ustanovení navrhovaného zákona nebudou zcela nebo zčásti vztahovat. Na základě usnesení vlády č. 440 ze dne 25. dubna 2007 nepůjde o *finanční služby*. Finančními službami však nejsou míněny všechny služby, které spadají do působnosti Ministerstva financí nebo České národní banky. Jde o finanční služby ve smyslu přílohy I směrnice 2006/48/ES. Naopak např. služby auditorů nebo daňových poradců finančními službami ve smyslu uvedené směrnice nejsou a proto nebudou z působnosti zákona vyňaty.

Pokud jde o *pojem služeb*, definice bude pokrývat pouze služby, které jsou poskytovány alespoň za částečné protiplnění. Nepůjde o služby v terminologii práva ES označované za služby ve veřejném zájmu ne hospodářské povahy, tedy služby plnící veřejný zájem a zároveň financované z veřejných prostředků. Příkladem jsou služby poskytované v rámci národního vzdělávacího systému. Naopak služby, které sice plní určitý veřejný zájem, ale jsou poskytovány za úplatu, kterou se rozumí i úhrada z povinného pojištění (např. zdravotní služby) budou službami ve smyslu zákona o volném pohybu služeb

Zákon bude upravovat řadu práv a povinností *poskytovatelů služeb*. Většina ustanovení se bude týkat poskytovatelů služeb z jiných členských států EU, kteří chtějí v ČR zahájit trvalé podnikání nebo v ČR dočasně přeshraničně poskytovat služby. Některá ustanovení se však budou vztahovat i na české poskytovatele služeb (např. zákaz diskriminace příjemců služeb nebo informační povinnosti vůči příjemcům služeb), což je v definici poskytovatelů služeb reflektováno.

Příjemci služeb by měli být jak koncoví spotřebitelé, tak podnikatelské subjekty přijímající služby. Definice přiznává práva příjemců podle tohoto zákona jednak fyzickým osobám – občanům některého členského státu, jednak právnickým osobám usazeným v některém členském státě EU.

## **2. Svoboda usazení**

*2.1 Zákon bude garantovat fyzickým a právnickým osobám pocházejícím z členských států EU právo trvale se usadit na území České republiky, a to za transparentních, předem daných a nediskriminačních podmínek.*

*2.2 Zákon bude definovat pojem usazení ve smyslu evropského práva a související judikatury.*

Právo usadit se na území kteréhokoli členského státu EU a provozovat tam svou podnikatelskou činnost dává poskytovatelům služeb již primární právo, čili Smlouva o založení ES ve znění revizí. Zakotvení tohoto oprávnění do zákona o volném pohybu služeb tak tuto svobodu pouze potvrdí a částečně „přiblíží“ adresátům práva, pro které je přece jen znění („národního“) zákona přístupnější než *acquis* samotné.

Toto ustanovení pak také směřuje k zastřešení určité logické struktury rámcového zákona, který tak bude obsahovat jak výslovné potvrzení svobody poskytovat služby přeshraničně, tak svobody usazení.

**PŘÍNOS:** Půjde o potvrzení právní jistoty pro podnikatele v oblasti služeb z celé EU, že se mohou usadit v ČR za jasných podmínek a přispět tak k růstu české ekonomiky. To samé by mělo po implementaci směrnice platit v ostatních členských státech pro české podnikatele. Toto ustanovení zákona bude mít spíše deklaratorní hodnotu, protože právo usadit se je dáno v konkrétní rovině zvláštními zákony (např. živnostenským zákonem).

### **3. Svoboda přeshraničního poskytování služeb, notifikační povinnost**

*3.1. Zákon bude garantovat právo poskytovatele služby z jiného členského státu EU poskytovat služby na území České republiky přeshraničně, tedy dočasně a příležitostně.*

*3.2 Zákon bude definovat pojem přeshraničního poskytování služeb ve smyslu evropského práva a související judikatury.*

*3.3 Zákon stanoví notifikační povinnost poskytovatele služeb v případě přeshraničního poskytování služeb tehdy, když za tímto účelem dochází k jeho přemístění na území ČR.*

Svoboda přeshraničně poskytovat služby je rovněž zavedena již samotným primárním právem ES a dále rozvinuta judikaturou Evropského soudního dvora. Ze stejného důvodu, jaký se uplatní v případě usazení, bude ovšem vhodnější toto oprávnění výslovně kodifikovat do národního právního řádu, resp. zákona o volném pohybu služeb.

Svoboda přeshraničně poskytovat služby ve smyslu směrnice o službách (ale zcela shodně také ve smyslu evropského primárního práva) znamená, že poskytovatel, který je usazen na území jednoho členského státu EU, může dočasně a příležitostně poskytovat své služby také na území jiného členského státu bez toho, aniž by se tam musel usadit. Obecně je možno říci, že koncept přeshraničního poskytování služeb do jisté míry „ignoruje“ existenci státních hranic – přeshraniční poskytovatel služby tak nesmí být podroben požadavkům, které

členský stát jinak uplatňuje na poskytovatele služeb usazené na jeho území, včetně poskytovatelů domácích. Přeshraniční poskytovatel služby tak může při poskytnutí služby naprosto ignorovat skutečnost, že se nachází na území jiného členského státu (pokud tam službu poskytuje pouze dočasně a příležitostně) - nepotřebuje žádné speciální povolení ani autorizaci od orgánu toho státu. Z tohoto pravidla existují výjimky v těch případech, kdy by byla ohrožena existence naléhavého důvodu obecného zájmu – potom by orgán cizího státu mohl vyžadovat splnění určitých požadavků.

Přeshraniční poskytování služeb je ovšem omezeno několika limity, po jejichž překročení již členské státy mohou na poskytovateli služeb vyžadovat, aby se na území jejich státu usadil (obecně - splnil požadavky potřebné k získání povolení a toto prokázal v řízení před správním orgánem). Tyto limity, které musí být vždy posuzovány případ od případu, jsou dány výkladem pojmu „dočasné a příležitostné poskytování služeb“ Evropským soudním dvorem. Tato konstrukce „rozsahu“ přeshraničního poskytování služby není na první pohled ideální pro zachování právní jistoty poskytovatele služby, na druhou stranu však není možno nalézt jiný spolehlivý koncept, kterým by se lhůta pro přeshraniční poskytování služeb řídila (stanovení konkrétní doby by nevyhovovalo všem typům poskytovaných služeb, které sahají od jednodenního finančního auditu až po realizaci rozsáhlých stavebních děl).

Koncepce přeshraničního poskytování služby také do jisté míry ztěžuje výkon kontroly nad poskytovatelem služeb, který se dočasně pohybuje na území jiného než domovského státu. Dozorový orgán státu usazení totiž nemá mnoho efektivních možností, jak kontrolovat poskytovatele služby, který poskytuje službu na území cizího státu (i když právě v této oblasti by měl zákon o službách znamenat průlom v podobě ustavení administrativní spolupráce). Proto by měla být zákonem o volném pohybu služeb zavedena notifikační povinnost přeshraničního poskytovatele služeb, aby se zlepšil přehled českých úřadů o zahraničních poskytovatelích z jiných členských států EU, kteří dočasně poskytují služby na území ČR. Oznamovací povinnost by měla zahrnovat pouze ty případy, kdy se poskytovatel musí přesunovat na území ČR nebo službu vykonává prostřednictvím pracovníků na konkrétním místě v ČR. Naopak by neměla zahrnovat případy, kdy je služba poskytována na dálku (např. elektronicky, poštou apod.).

Přeshraniční poskytovatel služeb tak bude muset vždy oznámit úmysl přeshraničního poskytování služby před samotným poskytnutím služby specializovanému jednotnému kontaktnímu místu, a to jakýmkoli prostředky. Jednotné kontaktní místo pak tuto informaci předá příslušnému dozorovému orgánu, který bude mít přehled o tom, kteří přeshraniční

poskytovatelé služeb se na jeho území nacházejí. Rovněž pak bude moci snadněji určit, zda se stále jedná o přeshraniční poskytování služeb, nebo zda jde již o případ usazení.

**PŘÍNOS:** Půjde o příspěvek ČR k vytvoření skutečně jednotného trhu, kde bude možné se ucházet i o jednotlivé zakázky kdekoliv v EU, pouze s ohledem na hospodářskou výhodnost. Tato svoboda je výhodná zejména pro země s malým trhem a velkou vázaností na trhy zahraniční. Pro české podnikatele bude implementace této svobody znamenat podstatnou výhodu oproti současnému stavu. Notifikační povinnost pak zajistí praktickou kontrolu ze strany českých dozorových orgánů – zahraniční poskytovatel služeb před příjezdem do ČR oznámí (mailem, telefonem) na JKM, že se chystá poskytovat služby na území ČR a JKM tuto informaci předá dozorovému orgánu.

#### 4. Uznávání splnění povinnosti a předkládání dokumentů

*4.1. Zákon stanoví, že v případě, že je pro udělení povolení k poskytování služby poskytovatel služby povinen splnit určité požadavky, budou tyto požadavky považovány za splněné, pokud poskytovatel služby již v jiném členském státě EU splnil takové požadavky, které jsou s nimi rovnocenné nebo v zásadě srovnatelné, co se týče jejich účelu a tuto skutečnost příslušnému orgánu doložil.*

*4.2. Zákon stanoví, že pokud bude poskytovatel povinen předložit osvědčení, potvrzení nebo jiný doklad o tom, že byl splněn určitý požadavek, bude tato povinnost považována za splněnou předložením jakéhokoli dokladu z jiného členského státu, který slouží ke stejnému účelu, nebo ze kterého je zřejmé, že byl dotýčný požadavek splněn.*

*4.3. Zákon stanoví, že pokud je poskytovatel služby povinen mít po dobu výkonu poskytování služby sjednáno profesní pojištění odpovědnosti, bude se mít za to, že je tento požadavek splněn také v tom případě, že je poskytovatel již pojištěn v jiném členském státě a toto pojištění je rovnocenné nebo srovnatelné s pojištěním vyžadovaným podle zvláštního předpisu, pokud jde o jeho účel a krytí, které poskytuje ve smyslu pojištěných rizik, pojistné částky, nebo stropu záruky a možných výluk z tohoto krytí.*

*4.4. Zákon upraví, že za předpokladu, že je možné obsah listiny ověřit u příslušného úřadu členského státu EU prostřednictvím elektronického systému k tomu určenému, bude možné předložit její neověřenou kopii nebo neověřený překlad do českého, slovenského nebo anglického jazyka.*

Zákon bude výslovně kodifikovat zásadu primárního práva spočívající v zákazu vyžadování těch požadavků, které již poskytovatel splnil v jiném členském státě. Tyto – již jednou splněné požadavky - musí být **rovnocenné** anebo v **podstatě srovnatelné**, co se jejich účelu týče s těmi, které jsou na poskytovateli v hostitelském státě vyžadovány.

Tato zásada se aplikuje především v případě, kdy se zahraniční poskytovatel služeb hodlá na území ČR usadit. Použije se ovšem také v případě přeshraničního poskytování služeb, kdy je dán důvod obecného zájmu a poskytovatel služeb musí splnit určité požadavky odůvodnitelné obecným zájmem. Smyslem této úpravy je zabránit tomu, aby byly poskytovatelé služeb zbytečně omezováni v přístupu k podnikání za situace, kdy jsou požadavky na jimi poskytované služby již jednou splněny a obecný zájem je tak již chráněn.

**PŘÍNOS:** Pokud bude zákon např. v Německu stanovovat, že podnikatel, který se tam chce usadit, musí zajistit pro své zaměstnance jistý druh školení v oblasti např. prevence používání pirátského softwaru, bude muset uznat zaměstnancům, kteří momentálně pracují v pobočce v Německu, školení absolvované na pobočce v jiném státě, a nebude smět danou firmu sankcionovat za to, že školení v Německu její zaměstnanci neabsolvovali.

Povinnost uznat doklad z jiného členského státu, který potvrzuje, že poskytovatel služby splnil určitý požadavek, rozvádí zásadu zákazu duplicitních požadavků, což jsou ty, které již poskytovatel služby splnil v jiném členském státě a představuje tak především její praktické naplnění - při prokazování splnění určitého požadavku totiž logicky není primární formální stránka (předložení konkrétního, zákonem vyžadovaného dokumentu), ale stránka věcná (tedy předložení jakéhokoli dokumentu, který ovšem spolehlivě prokazuje danou skutečnost).

**PŘÍNOS:** Např. výpis z trestního rejstříku vydaný českým úřadem tak bude muset být uznán, i když nebude tak detailní jako výpis vydávaný v daném členském státě, protože v ČR ani detailnější výpis neexistuje. Podobně to platí pro různá jiná potvrzení vydaná cizími úřady – např. o bezdlužnosti. Dále např. různá zdravotní osvědčení vydaná v ČR, pokud z nich vyplývá, že žadatel splňuje zdravotní požadavky pro výkon profese budou muset být uznána a žadatel nebude muset absolvovat další prohlídky v jiném členském státě.

Zásadu zákazu duplicitního plnění požadavků představuje také povinnost členského státu uznat profesní pojištění (pokud jej pro poskytování daného typu služby vyžaduje), pokud bylo toto pojištění sice sjednáno v jiném členském státě, ale kryje pojistná rizika, jejichž krytí je členským státem vyžadováno.

**PŘÍNOS:** Bude tak možné např. být pojištěn u jedné pojišťovny za výhodnějších podmínek pro všechny členské státy EU, aniž by muselo být pojištění zvlášť sjednáváno u pojišťoven v každém členském státě. Před implementací směrnice mohla nastat situace, že některé členské státy pro různé profese nemusely uznávat pojištění uzavřené v ČR, i když pokrývalo rizika

vzniklá v zahraničí. Typické profese: advokát, statik

Povinnost nevyžadovat, aby byl doklad z jiného členského státu předložen ve své originální podobě nebo v podobě ověřené kopie či ověřeného překladu, kromě případů stanovených jinými nástroji Společenství nebo je-li takový požadavek opodstatněn naléhavým důvodem obecného zájmu, včetně veřejného pořádku a veřejné bezpečnosti, je dána opět již primárním právem, především judikaturou Evropského soudního dvora.

PŘÍNOS: Např. podle živnostenského zákona (a řady dalších předpisů) v zásadě existuje povinnost předkládat ověřené kopie originálů jakýchkoliv listin nebo ověřené překlady všech listin vyhotovených v cizím jazyce. Nadále bude možnost předložit jen prosté kopie listin nebo neověřený překlad listin s tím, že český úřad si ověří obsah listiny u příslušného úřadu jiného členského státu EU, který listinu vydal. Tak by tomu mělo být pro české podnikatele také v jiných členských státech EU.

Lze se ovšem domnívat, že pokud by bylo možno v řízení o udělení povolení skutečně vždy předložit pouze neověřené resp. nepřeložené kopie dokumentů, mohlo by to mít negativní vliv na rozhodovací proces autorizujících orgánů z pohledu zajištění právní jistoty. Proto bude tato možnost dána poskytovatelům služby pouze v případě, že si povolující orgán bude moci objektivně - prostřednictvím elektronického systému k tomu určenému - (v současné době se právě pro tyto účely tvoří modul Informačního systému pro vnitřní trh) ověřit skutečnost, že je listina pravá resp. že skutečně obsahuje to, co poskytovatel služby tvrdí (to má relevanci především v případě nepřeložených listin).

## **5. Povinnosti poskytovatelů služeb**

*5.1. Zákon stanoví, že je poskytovatel služeb povinen zajistit, aby obecné podmínky přístupu ke službám, které poskytuje široké veřejnosti, neobsahovaly žádná diskriminační ustanovení, vztahující se ke státní příslušnosti nebo místu bydliště příjemce.*

*5.2. Zákon uloží povinnost poskytovateli služby zpřístupnit příjemci před poskytnutím služby určité informace, především co do povahy služby, ale také informace, které jej umožní i v budoucnu identifikovat. Zákon však stanoví, že poskytovatel služby není povinen tyto informace poskytnout, pokud tuto povinnost splnil podle zvláštního zákona.*

Zákon explicitně zakáže poskytovatelům služeb diskriminovat příjemce služby na základě jejich státní příslušnosti nebo místa bydliště. Toto ustanovení zákona výslovně artikuluje již nyní platné zásady primárního práva, jeho kodifikace v zákoně ovšem umožní příjemcům služeb snadněji se s tímto principem, který jim poskytuje ochranu před určitou formou nekalého jednání ze strany poskytovatele, seznámit.

Zakázány podle příslušného ustanovení zákona budou diskriminující podmínky přístupu ke službám, které poskytovatel široké veřejnosti poskytuje. Bude se jednat například o obchodní podmínky poskytovatele, které jsou součástí návrhu na uzavření smlouvy a které jsou diskriminující v tom, že znevýhodňují cizí státní příslušníky nebo domácí občany mající bydliště v jiném členském státě. Z tohoto pravidla pak bude dána výjimka spočívající v tom, že se tento zákaz diskriminace neaplikuje tam, kde jsou rozdíly v podmínkách k přístupu ke službě opodstatněné objektivními kritérii (např. vzdálenost od sídla poskytovatele služby).

**PŘÍNOS:** Jde např. o zákaz dvojích cen a jiných smluvních podmínek, jedněch pro cizince a druhých pro domácí. Týká se to samozřejmě jakékoliv jiné podobné diskriminace pro příjemce služeb

Poskytovatel služby bude na základě zákona dále povinen příjemci sdělit určité informace, které se vztahují jednak k němu samotnému, jednak k poskytované službě. Přitom bude stanoveno, že pokud poskytovatel služby již tyto informace příjemci sdělil podle zvláštních zákonů (např. zákon na ochranu spotřebitele), splnil povinnost i podle zákona o volném pohybu služeb.

**PŘÍNOS:** Toto ustanovení zákona vychází z předpokladu, že dobře informovaný příjemce služeb bude otevřenější k přijímání služeb z jiných členských států a že se skutečně bude rozhodovat podle kritérií ceny/kvality tak, že národní příslušnost poskytovatele služby pro něj bude téměř nepodstatným atributem přijímané služby. To poté dopomůže k intenzivnější přeshraniční výměně služeb, rozvoji nadnárodní konkurence a zdynamizováním směny služeb na vnitřním trhu.

## **6. Jednotná kontaktní místa (JKM)**

*6.1. Zákon stanoví, které existující CRM budou vykonávat funkci jednotných kontaktních míst.*

*6.2. Zákon zřídí specializované jednotné kontaktní místo na Ministerstvu průmyslu a obchodu.*

*6.3. Zákon vymezí činnost jednotných kontaktních míst tak, že tato budou poskytovat základní informace nezbytné pro výkon činnosti poskytovatele služby (resp. vstup do povolání) a zprostředkovávat všechny náležitosti, které jsou nezbytné pro to, aby poskytovatel mohl službu vykonávat.*

*6.4. Zákon upraví procesní aspekty činnosti jednotných kontaktních míst tak, že stanoví lhůty, ve kterých jednotné kontaktní místo předá podání příslušnému úřadu (jednotné kontaktní místo nebude posuzovat úplnost ani věcnost podání) a stanoví povinnost příslušných orgánů komunikovat po přijetí žádosti přímo s poskytovatelem služby.*

*6.5. Zákon upraví činnost specializovaného jednotného kontaktního místa tak, že specializované jednotné kontaktní místo bude podávat informace týkající se zahájení přeshraničního poskytování služeb na území ČR.*

Jednotná kontaktní místa, která zákon o volném pohybu služeb zřídí, budou asistovat žadateli o povolení k výkonu služby v procesu podání jeho žádosti jednak poskytováním informací a jednak samotným přijetím žádosti, kterou poté předá kompetentním orgánům k rozhodnutí. Jednotná kontaktní místa mohou především malým a středním podnikatelům významně ulehčit jejich vstup do podnikání.

V současné době se jako nejvhodnější řešení jeví zřízení jednotných kontaktních míst na čtrnácti centrálních registračních místech a to v Praze (dvě), Brně, Českých Budějovicích, Karlových Varech, Hradci Králové, Liberci, Ostravě, Olomouci, Pardubicích, Plzni, Ústí nad Labem, Jihlavě a Zlíně. Zřízení čtrnácti vybraných jednotných kontaktních míst je variantou, která je z hlediska vstupních i provozních nákladů efektivní a optimální a zároveň je splněn požadavek snadné dostupnosti na celém území České republiky pro ty poskytovatele služeb, kteří preferují osobní kontakt s tímto místem.

Zákon také zřídí specializované jednotné kontaktní místo, které vznikne na Ministerstvu průmyslu a obchodu. Toto místo bude ve struktuře jednotných kontaktních míst plnit určitou zastřešovací roli a svým charakterem bude zaměřeno nejen na poskytovatele služeb, kterým bude poskytovat (obvykle v cizím jazyce) informace o přeshraničním poskytování služeb, ale také na ostatní jednotná kontaktní místa, vůči kterým bude vystupovat jako konzultační orgán. Potřeba zřízení tohoto místa vyplynula z nutnosti poskytovat informace o přeshraničním poskytování služeb. Vybraná centrální registrační místa přitom zaměřují svoji činnost zejména na formality spojené s usazením, a proto takové rozdělení kompetencí předejde nejen složitému rozšiřování kompetencí běžných jednotných kontaktních míst, ale i praktickým komplikacím, jako jsou např. nábor nových pracovníků (již

vybavených potřebnými – především jazykovými - znalostmi) nebo proškolení v oblasti podmínek přeshraničního poskytování služeb.

Zákon bude dále vymezovat činnosti jednotných kontaktních míst, kterými je jednak zprostředkování vyřízení všech formalit, žádostí, registrací a jiných náležitostí, které jsou spojeny se vstupem do podnikání a zároveň poskytování informací o požadavcích, které se na poskytovatele služeb vztahují.

Úkony jednotných kontaktních míst se budou dotýkat mnoha činností stanovených zvláštními právními předpisy. Přesto, že byl právní řád podroben kontrole a během screeningu legislativy vznikl seznam požadavků, které budou jednotná kontaktní místa vyřizovat, může se stát, že určitý požadavek nebude např. kvůli nesprávné interpretaci mezi činnosti jednotných kontaktních míst zahrnut. Právní předpisy se také dynamicky vyvíjí a po uplynutí implementačního období se mohou vyskytnout další požadavky, které by měly být na seznam zařazeny, to však bude možné jedině formou novelizace rámcového zákona.

Z těchto důvodů bude toto ustanovení stanovovat obecný popis činností jednotných kontaktních míst s uvedením demonstrativního výčtu jejich nejčastějších úkonů.

Co se komunikace s jednotným kontaktním místem týče, poskytovatel služeb by měl mít na základě směrnice o službách v budoucnosti možnost komunikovat (činit podání) vůči jednotným kontaktním místům také elektronicky. Toto oprávnění poskytovatele služeb ovšem nebude možno realizovat v první fázi před rokem 2009, protože chybí komplexní regulační rámec umožňující elektronickou komunikaci mezi občany a orgány státní správy. Elektronickou komunikaci například zcela znemožňuje skutečnost, že dle platné právní úpravy není možné převést fyzicky existující dokument do elektronické formy bez ztráty jeho právní hodnoty jako originálu listiny. Ani na evropské úrovni není dostatečně zajištěna interoperabilita elektronické komunikace (např. vzájemné uznávání el. podpisů), což je opět v rozporu s požadavkem článku 8 směrnice o službách na vnitřním trhu.

V každém případě bude v připravovaném zákoně upravena komunikace klienta s jednotným kontaktním místem u přepážky nebo poštou. Pro dosažení efektivity řízení je však nezbytné stanovit minimální lhůty pro postoupení podání příslušným úřadům. Z tohoto důvodu bude do zákona zakotvena lhůta 5 pracovních dnů pro postoupení žádosti z jednotného kontaktního místa na příslušný úřad s tím, že tyto úřady budou následně postupovat podle speciálních právních předpisů. Pětidenní lhůta se tedy do lhůty, kterou mají správní orgány podle zvláštních předpisů na rozhodnutí o udělení povolení, započítávat nebude. JKM přitom samozřejmě nebudou mít rozhodovací pravomoci. Jejich charakter určitého „mezičlánku“ jim umožní vykonávat výhradně zprostředkovatelskou funkci.

Ve vztahu k poskytovateli služby bude zákon zakotvovat možnost využití jakéhokoli jednotného kontaktního místa, bez určení konkrétní místní příslušnosti. S ohledem na účel zřízení JKM, tj. zjednodušení administrativy a přístupu k podnikání na území ČR pro zahraniční i tuzemské podnikatele, proto místní příslušnost nebude specifikována. Podnikatel by měl mít možnost si sám zvolit to kontaktní místo, které mu nejvíc vyhovuje, ať už s ohledem na místo usazení v jiném členském státě, místo výkonu činnosti v ČR nebo jinou úzkou vazbu podnikatele popřípadě služby k určitému JKM.

Zákon bude specifikovat činnost specializovaného jednotného kontaktního místa, které bude oproti běžným jednotným kontaktním místům vykonávat zvláštní agendu. Specializované jednotné kontaktní místo se bude zabývat podáváním informací o podmínkách přeshraničního poskytování služeb na území České republiky.

Specializované jednotné kontaktní místo bude vykonávat svoji činnost nejen vůči poskytovatelům služeb, ale také vůči samotným jednotným kontaktním místům, zejména možností konzultací, případně podáním informací, poskytnutím návodu, jak v dané situaci postupovat, jaké náležitosti vyžadovat nebo na jaké kompetentní úřady se obrátit. V rámci této struktury jednotných kontaktních míst tak dojde k určitému rozdělení agendy, kdy běžná jednotná kontaktní místa budou vykonávat činnosti spojené s usazením, přičemž využitím specializovaného jednotného kontaktního místa nebude nutno rozšiřovat jejich působnost o záležitosti spojené s přeshraničním poskytováním služeb. Toto místo bude dostupné elektronicky, telefonicky i osobně.

Poskytování informací o přeshraničním poskytování služeb je bezprostředně spojeno nejen s určitou úrovní znalostí evropského práva, ale také s nutností komunikace v cizím jazyce. Na specializovaném jednotném kontaktním místě proto budou pracovat odborníci se zkušenostmi v oblasti evropského práva, kteří budou schopni komunikovat ve více světových jazycích.

Do kompetencí specializovaného JKM bude spadat také zřízení, vedení a aktualizace webového portálu poskytujícího informace o vstupu do podnikání v oblasti poskytování služeb, jehož zřízení je rovněž jedním z požadavků směrnice o službách, ale nevyžaduje výslovné legislativní zakotvení.

**PŘÍNOS:** Odpadne obíhání úřadů. Zejména po elektronizaci veřejné správy bude vstup do podnikání prostřednictvím portálu JKM možno zařídit od stolu bez dlouhého shánění mnoha internetových adres k podání žádostí na různých úřadech. Do té doby bude vše fungovat v klasické papírové, resp. polopapírové verzi. Webový portál JKM pro zajištění informací podnikatelům totiž bude existovat od samého počátku.

## **7. Dohled nad poskytovateli služeb na vnitřním trhu EU**

### **7.1. Dohled nad poskytovateli služeb z jiných členských států EU, poskytujícími dočasně služby v ČR**

*7.1.1. Zákon stanoví, že pokud bude český právní řád výjimečně ukládat požadavky i poskytovatelům služeb z jiných členských států EU, kteří na území ČR poskytují služby pouze dočasně, budou ke kontrole dodržování a vynucování takových požadavků příslušné úřady ČR. Budou to stejné úřady, které mají pravomoci v oblasti dohledu nad poskytovateli služeb usazenými v ČR, a to v závislosti na oblasti své působnosti.*

*7.1.2. Zákon dále stanoví, že v případech ohrožení bezpečnosti služeb budou moci české úřady zasáhnout proti poskytovateli služeb z jiného členského státu EU, který poskytuje v ČR své služby pouze dočasně, a to za podmínky, že domovský stát poskytovatele sám nepřijme na žádost českých úřadů vhodná opatření. Komunikace mezi příslušnými úřady různých členských států EU bude v tomto ohledu probíhat přímo mezi dotčenými úřady prostřednictvím elektronického informačního systému pro vnitřní trh EU.*

*7.1.3. Zákon českým úřadům poskytne možnost, aby v případě bezprostředního ohrožení bezpečnosti služeb poskytovaných na území ČR subjektem z jiného členského státu EU mohly české úřady proti tomuto poskytovateli zakročit ihned bez předchozí spolupráce s příslušným úřadem domovského státu poskytovatele.*

Směrnice o službách obsahuje podrobná ustanovení týkající se rozdělení dohledových pravomocí mezi stát usazení a stát, kde je služba dočasně poskytována, tedy ve vztahu k poskytovatelům služeb, kteří na vnitřním trhu EU využívají svobody přeshraničního poskytování služeb. V tomto ohledu by mělo transpozicí směrnice v členských státech EU dojít ke zlepšení dohledu nad poskytovateli služeb, kteří v minulosti sice mohli nominálně využívat svobody přeshraničního poskytování služeb, nicméně bez jasně stanoveného rámce spolupráce členských států v oblasti dohledu. V důsledku toho často docházelo ke dvojím kontrolám či byly v důsledku snahy o kontrolu poskytovatelů členskými státy vytvářeny jiné administrativní bariéry. Naplňování svobody přeshraničního poskytování služeb tak bylo

problematické a pro příjemce služeb mohlo přinášet v důsledku nedostatečné spolupráce v oblasti kontroly poskytovatelů četná rizika.

Výše uvedená ustanovení zákona budou upravovat případy, kdy budou moci české úřady zasáhnout proti poskytovateli služeb usazenému v jiném členském státě EU, který dočasně poskytuje služby v ČR. Kromě přirozené možnosti vynucovat požadavky českého práva, které jsou legitimně stanoveny v souladu s právem ES a směrnicí o službách, bude zákon upravovat i možnost zásahu v případě ohrožení bezpečnosti služeb. Důvodem je fakt, že k ohrožení bezpečnosti služeb může dojít i v případech, kdy poskytovatel dodrží veškeré právní povinnosti uložené mu jak ve státě usazení, tak v ČR.

## **7.2. Dohled nad poskytovateli služeb usazenými v ČR, kteří přeshraničně poskytují služby v jiných členských státech EU**

*7.2.1. Zákon upraví povinnosti českých úřadů v případě, že český poskytovatel služeb ohrozí bezpečnost služeb v jiném členském státě EU, kde dočasně poskytuje služby. Český úřad v rámci svých pravomocí na žádost příslušného úřadu jiného členského státu EU přijme opatření a vyrozumí o nich dožadující úřad, případně ho vyrozumí, proč žádná opatření nepřijal. Komunikace mezi příslušnými úřady z různých členských států EU bude probíhat přímo prostřednictvím elektronického systému výměny informací v rámci vnitřního trhu (tzv. IMI systém).*

*7.2.2. Zákon stanoví, že v případě jiné žádosti než odůvodněné obavou o bezpečnost služeb český úřad vyhoví žádosti příslušného úřadu jiného členského státu a provede požadované kontroly, inspekce nebo šetření, pokud je to v souladu s právem ČR.*

Tato ustanovení zákona budou zrcadlovým způsobem k oprávněním vůči poskytovateli služeb z jiného členského státu upravovat povinnosti českých úřadů v případech výkonu dohledu nad českými poskytovateli služeb dočasně poskytujícími služby v jiném členském státě EU.

**PŘÍNOS 1:** Směrnice zabránila dvojím kontrolám podnikatelů při přeshraničním poskytování služeb – tedy aby podnikateli hrozila pokuta za nedodržování požadavků doma a zároveň pokuta za nedodržení požadavků státu, kde dočasně poskytuje služby. Stát, kde je služba poskytována, bude muset spolupracovat s domovským státem při dozoru nad cizím poskytovatelem a jen v krajních případech bude moci proti poskytovateli sám zasáhnout.

**PŘÍNOS 2:** Zabrání se možnosti pohybem přes hranice unikát kontrole. Domovský stát tak bude moci nekalého podnikatele díky spolupráci s úřady státu, kde podnikatel poskytuje službu, dozorovat i v zahraničí, ovšem za korektních podmínek, bez zbytečných obstrukcí ze strany obou členských států. Členský stát, kde se cizí podnikatel pohybuje, bude moci získat rychle informace v jeho domovském státě a zajistit přijetí opatření proti tomuto podnikateli. Zmenší se tak nedůvěra k cizím podnikatelům.

**Z administrativní spolupráce tak vytěží jak podnikatel, tak státní správa!**

### 7.3. Výměna informací na vnitřním trhu EU

*7.3.1. Zákon stanoví, že úřady členských států si budou přímo vyměňovat informace týkající se jednotlivých poskytovatelů služeb, a to prostřednictvím elektronického systému výměny informací v rámci vnitřního trhu (tzv. IMI systém).*

*7.3.2. Zákon dále stanoví, že k výměně některých informací bude příslušné Ministerstvo průmyslu a obchodu. Půjde zejména o varování vůči ostatním členským státům a Komisi v případech, kdy české úřady dojdou k závěru, že by mohla být činností českého poskytovatele služeb v ostatních členských státech poškozena bezpečnost služeb.*

Směrnice o službách předpokládá přímou komunikaci mezi úřady členských států EU ohledně výměny informací týkajících se všech poskytovatelů služeb, kteří se pohybují na vnitřním trhu EU, ať už formou využití svobody usazování nebo svobody přeshraničního poskytování služeb. Jedná se zejména o výměnu údajů mezi příslušnými úřady vydávajícími povolení ke vstupu do podnikání v případech, kdy se poskytovatel služby chce usadit v některém ze členských států, a dále potom o výměnu informací mezi orgány dozoru při vykonávání dohledu nad poskytovateli služeb působícími ve více členských státech EU. K přímé komunikaci mezi úřady členských států bude využit elektronický systém k tomu určený - informační systém pro vnitřní trh (tzv. IMI systém), vytvořený a provozovaný Evropskou komisí.

IMI systém má sloužit k strukturované výměně informací mezi oprávněnými orgány jednotlivých členských států EU prozatím ve dvou oblastech (do budoucna se uvažuje jeho rozšíření např. o oblast vysílání pracovníků). Jednak v oblasti poskytování služeb, která nás bezprostředně zajímá a jednak v oblasti uznávání profesní kvalifikace. Smyslem IMI systému je přímá komunikace mezi dotčenými úřady členských států, která v případě usazení umožní úřadu bezodkladně ověřit skutečnosti, jejichž splnění má úřad uznat. V případě

přeshraničního poskytování služeb bude IMI systém sloužit v případě nejasností k ověření, zda poskytovatel má v členském státě oprávnění k výkonu činnosti, kterou chce v jiném členském státě vykonávat přeshraničně.

Směrnice o službách dále předpokládá zřízení jednoho nebo více tzv. styčných míst pro potřeby naplňování svých ustanovení. Funkci tohoto místa by v ČR mělo plnit Ministerstvo průmyslu a obchodu. Tato styčná místa by měla být příslušná k jakékoliv jiné informační výměně mezi členskými státy, než je přímá komunikace mezi úřady členských států ohledně individuálních poskytovatelů služeb.

**PŘÍNOS:** Pro podnikatele bude přínosem hlavně odpadnutí povinnosti dokládání řady skutečností listinami a zejména jejich ověřenými překlady a kopiemi. (např. zda oprávněně podniká v domovském státě, informace o jeho dobré pověsti a podobně). Většinu skutečností si bude možno ověřit u příslušného úřadu jiného členského státu. Rychlá elektronická komunikace mezi jednotlivými úřady členských států prostřednictvím předdefinovaných dotazů sloužících k výkonu dohledu nad poskytovateli podpoří důvěru úřadů ve služby podnikatelů pocházejících z jiných států, tedy i z Čech. Do budoucna by měl být IMI systém (případně software IMI systému) přístupný i pro úřady uvnitř členských států, takže by mohl přispět k lepší komunikaci mezi různými českými úřady, a to pro řadu účelů i mimo oblast služeb.

## 8. Změnová část zákona o službách na vnitřním trhu

Tato část obsahuje řadu návrhů změn zákonů, které upravují podmínky podnikání v oblasti poskytování služeb.

Konkrétní návrhy změn ve **41 zákonech** jsou výsledkem prověření platné legislativy z hlediska slučitelnosti se směrnicí o službách na vnitřním trhu, které na základě usnesení vlády č. 440 ze dne 25. dubna 2007 probíhalo na všech ministerstvech a ústředních orgánech státní správy do 30. října 2007. Prověření probíhalo podle metodiky připravené Ministerstvem průmyslu a obchodu na základě relevantních článků směrnice o službách na vnitřním trhu. Je možno říci, že celkový počet ustanovení českého právního řádu, která jsou s požadavky směrnice o službách v přímém rozporu, je relativně nízký, protože řada takových požadavků byla odstraněna již v rámci screeningu legislativy před vstupem České republiky do EU. Přesto výsledný seznam obnáší řadu konkrétních změn, které vedle toho, že zajistí implementaci směrnice o službách, také přispějí ke snížení administrativní zátěže kladené na podnikatele a umožní skutečné otevření evropského trhu se službami.

V otázce potřeby změn panuje mezi ministerstvy v zásadě shoda, nicméně v některých případech není ještě dojednáno konkrétní paragrafové znění změny zákona, které vzejde z dalších jednání s resorty v průběhu projednávání návrhu paragrafového znění zákona o volném pohybu služeb. Jedná se především o ty případy, kdy je zásah do zvláštního zákona komplexnější a vyžádá si tak užší spolupráci s daným resortem.

Je možno konstatovat, že některé změny se dotýkají více právních předpisů. Jedná se především o:

- a) **Implementaci tichého souhlasu.** Procedura tichého souhlasu (PTS) je pro český právní řád poměrně nový procesní institut. Jeho principem je právní fikce udělení povolení v případě, že marně uplyne lhůta pro rozhodnutí o žádosti. Smyslem této procedury je ochrana oprávněného před nečinností úřadů na jedné straně a snížení administrativy úřadu v nekomplikovaných případech na straně druhé (úřad může nechat nastoupit fikci udělení povolení i zcela vědomě). Směrnice o službách umožňuje výjimku z této procedury v případech, kdy převažují naléhavé důvody veřejného zájmu. Ministerstvo průmyslu a obchodu na pracovní úrovni jednalo s Ministerstvem vnitra, aby mohlo zapracovat tuto proceduru do zvláštních ustanovení správního řádu, což by bylo zřejmě nejvhodnější implementační řešení s ohledem na hloubku, kterou tento procesní institut zasáhne do správního řízení a

také s ohledem na celkový počet zvláštních předpisů, kterých se toto ustanovení dotkne. V souvislosti s implementací směrnice o službách a tedy i s přípravou zákona o volném pohybu služeb tak bude zároveň nutno novelizovat správní řád. Procedura tichého souhlasu se konkrétně dotkne **26 zákonů** .

- b) **Právní nárok na udělení povolení.** Řada zvláštních předpisů regulujících vstup do podnikání stanoví, že i po splnění všech podmínek nemá žadatel bez dalšího právo obdržet souhlasné rozhodnutí o udělení povolení k výkonu činnosti (formulace typu „orgán může žadatele zapsat na seznam“ atd.). Taková konstrukce povolovacího režimu je netransparentní, může být diskriminační a v konkrétním případě může rozhodující orgán takto nejasně formulované kritérium zneužít v neprospěch poskytovatele služby.
- c) **Omezení doby platnosti povolení.** Řada právních předpisů obsahuje omezení doby platnosti povolení. Po uplynutí této doby musí žadatel, pokud má zájem stále poskytovat služby, požádat o povolení znovu. Opakované podání žádosti ovšem pro žadatele znamená administrativní zátěž, stejně tak jako znamená zátěž pro rozhodující orgán. Argument, že dozorující orgán (který většinou také uděluje povolení) si je v tomto okamžiku schopen ověřit, zda žadatel nadále splňuje všechny podmínky pro výkon činnosti ovšem neobstojí, protože dozorující orgán má povinnost odejmout povolení kdykoli, kdy poskytovatel přestane podmínky nutné pro výkon poskytování služeb plnit (tedy nikoli pouze v určitých periodických intervalech). Proto zákon o volném pohybu služeb tam, kde je to možné, zavádí ve zvláštních předpisech institut automatického obnovování povolení tak, jak to předpokládá směrnice o službách.

Vedle těchto změn, které se týkají většího množství zvláštních zákonů (resp. služeb) bude ovšem zákon o volném pohybu služeb měnit také jiné požadavky v rámci povolovacích režimů, které se vyskytují méně často (např. neodůvodněný požadavek na věk poskytovatele služeb, požadavek na právní formu apod.).

## 8.1 Legislativní aspekty tichého souhlasu

Tichý souhlas by měl být, přestože jde o novum v českém právním řádu, navázán na všechny relevantní právní kategorie českého správního řízení a neměl by tak v českém právním řádu působit cizorodě. Rozhodnutí vydané na základě fikce by tedy mělo být

přezkoumatelné, pokud bude existovat účastník řízení, který bude mít důvod takové rozhodnutí napadnout. Takovým účastníkem samozřejmě pravidelně nebude žadatel, vzhledem k tomu, že rozhodnutí bude v jeho prospěch. Budou přicházet v úvahu i možnosti přerušení řízení podle správního řádu za účelem doplnění žádosti a dokumentace. Správní řízení včetně lhůt podle českého správního řádu totiž začíná běžet podáním žádosti a v případě nutnosti jejího doplnění je možnost přerušit řízení, je-li to potřeba. Tichý souhlas by tedy byl implementován s ohledem na tyto kategorie českého správního řízení. Za účelem minimalizace problémů ve vztahu k právní jistotě žadatele, úřadů a příjemců služeb by žadatel obdržel písemné vyhotovení rozhodnutí podobně, jako je tomu u ohlašovacích živností, kde oprávnění k podnikání vzniká dnem ohlášení, nicméně živnostenský list, kterým se podnikatel prokazuje, je doručen až následně. Konkrétní znění procedury tichého souhlasu bude vypracováno ve spolupráci s ostatními resorty, především však ve spolupráci s Ministerstvem vnitra jako gestorem správního řízení tak, aby byla zohledněn jak zájem na zjednodušení správního řízení, tak na právní jistotě a konzistenci českého správního řízení.

Pro správní řád nebo rámcový zákon přichází v úvahu (bez nároku na úplnost) v tezích následující struktura právní úpravy:

*Jestliže by tak stanovil zvláštní právní předpis (tj. odkazem jednotlivé předpisy upravující povolovací řízení v oblasti služeb), bude rozhodnutí ve prospěch žadatele vydáno také uplynutím lhůty stanovené k rozhodnutí.*

*Správní orgán zašle bez zbytečného odkladu žadateli potvrzení o zahájení řízení, které obsahuje informace o lhůtě určené k rozhodnutí a dostupných opravných prostředcích. Potvrzení by obsahovalo poučení o možnosti vydání rozhodnutí uplynutím lhůty, včetně upozornění na možnost prodloužení lhůty ze strany správního orgánu. Součástí poučení by bylo i poučení o stavění lhůty.*

*V případě, že bude rozhodnutí vydáno uplynutím lhůty stanovené k rozhodnutí, správní orgán bez odkladu oznámí rozhodnutí účastníkům řízení.*

*V případech, kdy po rozhodnutí úřadu následuje zápis účastníka do příslušného rejstříku nebo seznamu, zapíše úřad účastníka do příslušného rejstříku nebo seznamu neprodleně po vydání rozhodnutí uplynutím lhůty (respektive po nabytí tohoto rozhodnutí právní moci)*

*Ve vztahu k povinnostem správního orgánu ve správním řízení spojených s tichým souhlasem budou přiměřeně platit ustanovení o ochraně před nečinností podle tohoto zákona (např. při nezaslání písemného rozhodnutí bude možnost domáhat se jeho zaslání nadřízeným úřadem)*

## **8.2 Přehled jednotlivých novelizovaných zákonů:**

MPO:

- 1. Zákon č. 406/2000 Sb.**, o hospodaření energií
- 2. Zákon č. 570/1991 Sb.**, o živnostenských úřadech
- 3. Zákon č. 455/1991 Sb.**, živnostenský zákon

MPO (ÚNMZ):

- 4. Zákon č. 505/1990 Sb.**, o metrologii

MD:

- 5. Zákon č. 56/2001 Sb.**, o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích
- 6. Zákon č. 247/2000 Sb.**, o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel

MF:

- 7. Zákon č. 523/1992 Sb.**, o daňovém poradenství a Komoře daňových poradců České republiky
- 8. Zákon č. 363/1999 Sb.**, o pojišťovnictví
- 9. Zákon č. 38/2004 Sb.**, o pojišťovacích zprostředkovatelích a likvidátorech pojistných událostí
- 10. Zákon č. 256/2004 Sb.**, o podnikání na kapitálovém trhu;
- 11. Zákon č. 189/2004 Sb.**, o kolektivním investování;
- 12. Zákon č. 42/1994 Sb.**, o penzijním připojištění se státním příspěvkem

MK:

- 13. Zákon č. 20/1987 Sb.**, o státní památkové péči

MPSV:

- 14. Zákon č. 435/2004 Sb.**, o zaměstnanosti
- 15. Zákon č. 108/2006 Sb.**, o sociálních službách

MMR

- 16. Zákon č. 183/2006 Sb.**, o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)
- 17. Zákon č. 360/1992 Sb.**, o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě

MZd:

**18. Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví**

MŠMT

**19. Zákon č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících**

**20. Zákon č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání**

MSP

**21. Zákon č. 85/1996 Sb., o advokacii**

**22. Zákon č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících**

**23. Zákon č. 312/2006 Sb., o insolvenčních správcích**

MV

**24. Zákon č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu**

**25. Zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy**

MZe

**26. Zákon č. 219/2003 Sb., o uvádění do oběhu osiva a sadby pěstovaných rostlin**

**27. Zákon č. 149/2003 Sb., o obchodu s reprodukčním materiálem lesních dřevin**

**28. Zákon č. 289/1995 Sb., o lesích**

**29. Zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči**

MŽP

**30. Zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů**

**31. Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí)**

**32. Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny:**

**33. Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění,**

**34. Zákon č. 62/1988 Sb., o geologických pracích**

**35. Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů**

**36. Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech**

ÚPV

**37. Zákon č. 417/2004 Sb., o patentových zástupcích**

SÚJB

**38. Zákon č. 18/1997 Sb., atomový zákon**

ČBÚ

**39. Zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti**

ČÚZK

**40. Zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví**

MPO, ERÚ

**41. Zákon č. 458/2000 Sb., energetický zákon**

### 8.3 Přehled jednotlivých zákonů, do kterých bude zakotvena procedura tichého souhlasu

1. **Zákon č. 406/2000 Sb.**, o hospodaření energií
2. **Zákon č. 458/2000 Sb.**, energetický zákon
3. **Zákon č. 505/1990 Sb.**, o metrologii
4. **Zákon č. 455/1991 Sb.**, živnostenský zákon
5. **Zákon č. 56/2001 Sb.**, o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích
6. **Zákon č. 247/2000 Sb.**, o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel
7. **Zákon č. 363/1999 Sb.**, o pojišťovnictví
8. **Zákon č. 38/2004 Sb.**, o pojišťovacích zprostředkovatelích a likvidátorech pojistných událostí
9. **Zákon č. 256/2004 Sb.**, o podnikání na kapitálovém trhu
10. **Zákon č. 189/2004 Sb.**, o kolektivním investování
11. **Zákon č. 42/1994 Sb.**, o penzijním připojištění se státním příspěvkem
12. **Zákon č. 20/1987 Sb.**, o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů
13. **Zákon č. 435/2004 Sb.**, o zaměstnanosti
14. **Zákon č. 312/2006 Sb.**, o insolvenčních správcích
15. **Zákon č. 227/2000 Sb.**, o elektronickém podpisu
16. **Zákon č. 365/2000 Sb.**, o informačních systémech veřejné správy
17. **Zákon č. 219/2003 Sb.**, o uvádění do oběhu osiva a sadby pěstovaných rostlin a o změně některých zákonů (zákon o oběhu osiva a sadby), ve znění pozdějších předpisů
18. **Zákon č. 149/2003 Sb.**, zákon o obchodu s reprodukčním materiálem lesních dřevin
19. **Zákon č. 166/1999 Sb.**, o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů
20. **Zákon č. 86/2002 Sb.**, o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší)
21. **Zákon č. 100/2001 Sb.**, o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí)
22. **Zákon č. 114/1992 Sb.**, o ochraně přírody a krajiny
23. **Zákon č. 62/1988 Sb.**, o geologických pracích
24. **Zákon č. 185/2001 Sb.**, o odpadech a o změně některých dalších zákonů

25. **Zákon č. 18/1997 Sb.**, atomový zákon

26. **Zákon č. 61/1988 Sb.**, o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě

## 8.4 Konkrétní změny zákonů

**Gestor:** Ministerstvo průmyslu a obchodu

**Zákon: č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií**

### Činnost: energetický audit

**Popis změn:** zavedení PTS, zrušení oznamovací povinnosti, změna sankčního ustanovení

**Změna č.1)** do tohoto zákona bude zavedena procedura tichého souhlasu ve vztahu k povolovacímu řízení pro činnost energetického auditora

#### **Změna č.2)**

v § 9 zákona se zrušuje odstavec 11

~~(11) Provedení auditu osobou podle odstavce 10 je povinen zadavatel energetického auditu oznámit ministerstvu.~~

vkládá se nový odstavec, který zní:

*„(11) Osoba oprávněná vykonávat audit podle odstavce 10 je povinna oznámit provedení auditu ministerstvu.“*

#### **Změna č.3)**

v § 10 zákona se zrušuje odstavec 9 (pozn. bude nahrazeno finanční sankcí , a to za přesně vymezených podmínek z hlediska druhu nepravdivých informací)

~~(9) Ministerstvo nepřipustí ke zkoušce nebo nezapiše do seznamu energetických auditorů 6 let od podání žádosti uchazeče, který v žádostech uvedl nepravdivé informace, zejména prokazující jeho odbornou způsobilost. V opakovaném případě má odmitnutí trvalou platnost.~~

**Zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech**

### Činnost: jednotná kontaktní místa

**Popis změn:** zakotvení jednotných kontaktních míst

**Změna č.1):** do tohoto zákona bude zavedeno ustanovení o fungování jednotných kontaktních míst

V §2 odst 1 se doplňuje písmeno e):

(1) Obecní živnostenský úřad vykonává činnosti v rozsahu stanoveném živnostenským zákonem 5) , plní další úkoly stanovené zvláštními právními předpisy a dále jako centrální registrační místo

a) přijímá přihlášky k registraci nebo oznámení na základě zvláštního právního předpisu 5a) od osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění,

b) přijímá oznámení a hlášení v oblasti sociálního zabezpečení od fyzických osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění, a to v rozsahu stanoveném zvláštními právními předpisy 5b) ,

c) přijímá oznámení osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění o vzniku volných pracovních míst nebo jejich obsazení 5c) ,

d) přijímá oznámení a hlášení fyzických osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění vůči zdravotním pojišťovnám v rozsahu stanoveném zvláštním právním předpisem

**e) plní funkci jednotného kontaktního místa dle zvláštního zákona.**

## **Zákon č. 455/1991 Sb., živnostenský zákon**

### **Činnost: koncesované živnosti**

**Popis změny:** zavedení PTS

**Změna:** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro koncesované živnosti zavedena procedura tichého souhlasu

## **Zákon č. 505/1990 Sb., o metrologii (ÚNMZ)**

### **I. činnost: registrace subjektů vyrábějících a opravujících měřidla**

**Popis změn:** zavedení PTS, sídlo právnických osob na území EU

**Změna č.1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízením pro uvedené služby zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č.2):** v §1 zákona bude přeformulován text v tom smyslu, že se úprava zákona vztahuje i na právnické osoby se sídlem v EU

*§ 1*

*Účel zákona*

*Účelem zákona je úprava práv a povinností fyzických osob, které jsou podnikateli, a právnických osob **se sídlem na území EU** (dále jen "subjekty") a orgánů státní správy, a to v rozsahu potřebném k zajištění jednotnosti a správnosti měřidel a měření.*

### **II. činnost: střediska kalibrační služby**

*POZN.: počítá se s zrušením povolovacího režimu termín předložení předmětné novely není dosud znám*

**Popis změn:** zavedení právního nároku na udělení povolení, zavedení PTS, sídlo právnických osob na území EU

**Změna č.1):** v §20 zákona bude zaveden právní nárok na udělení povolení

*Střediska kalibrační služby*

*Úřad ~~může pověřit~~ pověří subjekt na jeho žádost jako středisko kalibrační služby ke kalibraci měřidel pro jiné subjekty a přidělí mu kalibrační značku. Grafickou podobu kalibrační značky stanoví ministerstvo vyhláškou. Toto pověření Úřad udělí, pokud žadatel prokáže způsobilost pro provádění kalibrace měřidel osvědčením vydaným podle zvláštního právního předpisu. 2c)*

**Změna č.2):** do tohoto zákona bude zaveden procedura tichého souhlasu

**Změna č.3):** v §1 zákona bude přeformulován text v tom smyslu, že se úprava zákona vztahuje i na právnické osoby se sídlem v EU (viz I. činnost)

### **III. činnost: autorizovaná metrologická střediska**

**Popis změn:** sídlo právnických osob na území EU

**Změna:** viz I. činnost

### **IV. činnost: úřední měření**

**Popis změn:** sídlo právnických osob na území EU

**Změna č.:** viz I. činnost

**Gestor:** Ministerstvo dopravy

**Zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích**

### **I. činnost: provozování stanice technické kontroly**

**Popis změn:** zavedení PTS, zrušení omezené doby platnosti povolení

**Změna č. 1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro uvedené služby zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):** §57 odst. 3

*Osvědčení k zahájení provozování stanice technické kontroly se vydává na dobu ~~určitou (na dobu 3 roků)~~ neurčitou.*

**Změna č. 3):** V § 59 se zrušuje písmeno c) a dosavadní čárka za písmenem b) se nahrazuje tečkou.

~~jestliže uplynula doba, na niž bylo vydáno osvědčení k zahájení provozování stanice technické kontroly, a provozovatel do uplynutí této doby nezískal nové osvědčení.~~

**Změna č. 4):** Za § 59 se vkládá nový § 59a, který zní:

*§59a*

*Krajský úřad odejme osvědčení k provozování stanice technické kontroly, jestliže*

- a) při provádění technických prohlídek jsou závažným způsobem porušovány povinnosti stanovené tímto zákonem,*
- b) ministerstvo v rámci výkonu státního odborného dozoru nařídilo zastavení provádění technických prohlídek.4.*

**Změna č. 5):** Podle dohody nutno uvažovat o oddělení režimů provozovatele stanice TK od stanice měření emisí a zkušební stanice.

## **II. Činnost: provozování zkušební stanice**

**Popis změn:** zavedení PTS, zrušení omezené doby platnosti povolení, odbourání požadavku na předchozí povolení k Provozování stanice technické kontroly

**Změna č. 1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro uvedené služby zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):** omezení doby platnosti povolení je řešeno pro činnost č. I – jelikož povolení k výkonu této činnosti je podmínkou k udělení povolení pro výkon činnosti č. II, vztahuje se omezení doby platnosti nepřímě i na činnost č. II. Odbouráním doby platnosti u činnosti č. I tak bude vyřešen tento problém i u činnosti č. II.

**Změna č. 2):** zavedení samostatného povolení pro činnost provozování zkušební stanice (pozn. jedná se o komplexnější zásah do tohoto zákona, bude muset být řešeno v úzké spolupráci s MD)

## **III. Činnost: provozování stanice měření emisí**

**Popis změn:** zavedení PTS, zrušení omezené doby platnosti povolení, odbourání požadavku na předchozí povolení k Provozování stanice technické kontroly

**Změna č. 1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro uvedené služby zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):** omezení doby platnosti povolení je řešeno pro činnost č. I – jelikož povolení k výkonu této činnosti je podmínkou k udělení povolení pro výkon činnosti č. II, vztahuje se omezení doby platnosti nepřímě i na činnost č. II. Odbouráním doby platnosti u činnosti č. I tak bude vyřešen tento problém i u činnosti č. II.

**Změna č. 2):** zavedení samostatného povolení pro činnost provozování zkušební stanice (pozn. jedná se o komplexnější zásah do tohoto zákona, bude muset být řešeno v úzké spolupráci s MD)

**Zákon č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel**

**I. činnost: provozování autoškoly**

**Změna:** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro tuto službu zavedena procedura tichého souhlasu

**Gestor: Ministerstvo financí**

**Zákonč. 523/1992 o daňovém poradenství a Komoře daňových poradců České republiky**

**I. Činnost: daňového poradce**

**Popis změn:** nahrazení lhůty tří měsíců lhůtou 30 dnů k rozhodnutí Komory

**Změna č. 1):** §5 odst. 10

*Rozhodnutí, kterým se zamítá žádost o vykonání kvalifikační zkoušky, je komora povinna vydat nejpozději do ~~tří měsíců~~ třiceti dnů počítaných od konce měsíce, v němž bylo řízení ve věci kvalifikační zkoušky zahájeno. Kvalifikační zkoušku ukončí zkušební komise nejpozději do osmi měsíců počítaných od konce měsíce, v němž bylo řízení ve věci kvalifikační zkoušky zahájeno. Do uvedených lhůt se nezapočítává doba, po kterou je žádost o vykonání kvalifikační zkoušky vrácena k doplnění a doba, po kterou žadatel od termínu určeného komorou k vykonání kvalifikační zkoušky nezaplatil poplatek za její vykonání.*

**Zákonč. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví**

**I. Činnost: Odpovědný pojistný matematik**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb

**Změna č. 1):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro tuto službu zavedena procedura tichého souhlasu.

**Změna č. 2):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení zavedena pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb

**II. Činnost: Činnost nucených správců pojišťovny, zajišťovny**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb, zavedení právního nároku na zápis do seznamu, vypuštění věty označující činnost správce za delegovaný výkon státní správy

**Změna č. 1):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro uvedené služby zavedena procedura tichého souhlasu.

**Změna č. 2):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro zavedena pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb.

**Změna č. 3):** do tohoto povolovacího řízení bude zaveden právní nárok na zápis do seznamu §30 zákona č. 363/1999 odst. 4.

*Česká národní banka jmenuje správce ze seznamu nucených správců, který vede, a zároveň stanoví výši jeho odměny za výkon nucené správy. Do tohoto seznamu **Česká národní banka** ~~zapiše pouze osobu plně způsobilou může být zapsána pouze osoba plně způsobilá~~ k právním úkonům, splňující podmínky důvěryhodnosti podle § 10a a odpovídajícím způsobem kvalifikovaná. Správcem nesmí být fyzická osoba, která byla nebo je auditorem pojišťovny nebo zajišťovny nebo se jakýmkoliv způsobem na auditu podílela, nebo osoba, která je nebo byla v této pojišťovně nebo zajišťovně odpovědným pojistným matematikem nebo má, anebo měla k pojišťovně nebo zajišťovně vztah, který by mohl být překážkou řádného výkonu funkce správce. Náklady spojené s výkonem nucené správy jsou hrazeny z majetku pojišťovny nebo zajišťovny. ~~Činnost správce je delegovaným výkonem státní správy.~~*

**Změna č. 4):** Ze zákona bude vyškrtnuta věta, že jde o delegovaný výkon státní správy §30 zákona č. 363/1999 odst. 4 (viz změna č. 3)

### **III. Činnost: Činnost likvidátorů pojišťovny, zajišťovny**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb, zavedení právního nároku na zápis do seznamu

**Změna č. 1):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro tuto službu zavedena procedura tichého souhlasu.

**Změna č. 2):** Do tohoto zákona bude pro tuto službu zavedena pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb.

**Změna č. 3):** tohoto povolovacího řízení bude zaveden právní nárok na zápis do seznamu §37 zákona č. 363/1999 odst. 1

*Nedojde-li k fúzi, rozdělení nebo změně právní formy pojišťovny nebo zajišťovny podle § 36, zrušuje se pojišťovna nebo zajišťovna s likvidací. Česká národní banka jmenuje likvidátora ze seznamu likvidátorů, který vede. Do tohoto seznamu **Česká národní banka** ~~zapiše pouze osobu plně způsobilou může být zapsána pouze osoba plně způsobilá~~ k právním úkonům, splňující podmínky důvěryhodnosti podle § 10a, nebo právnická osoba splňující podmínky důvěryhodnosti podle § 10b, a kvalifikovaná v oblasti upravené tímto zákonem. Česká národní banka současně určuje i výši odměny likvidátora.*

|                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Zákonč. 38/2004 Sb., o pojišťovacích zprostředkovatelích a likvidátorech pojistných událostí</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|

### **I. Činnost: Samostatný likvidátor pojistných událostí**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb, zrušení požadavku trvalého pobytu

**Změna č. 1):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro tuto službu zavedena procedura tichého souhlasu.

**Změna č. 2):** Do tohoto zákona bude pro tuto službu zavedena pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb.

**Změna č. 3):** § 15 odst. 5 zrušení požadavku trvalého pobytu samostatného likvidátora pojistných událostí v případě, že se jedná o osobu usazenou v jiném členském státě EU nebo osobu mající občanství jiného členského státu EU.

|                                                           |
|-----------------------------------------------------------|
| <b>z.č. 256/2004 Sb., o podnikání na kapitálovém trhu</b> |
|-----------------------------------------------------------|

**I. Činnost: činnost nuceného správce burzy, obchodníka s CP, organizátora mimoburzovního trhu, provozovatele vypořádacího systému nebo centrálního depozitáře**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb

**Změna č. 1):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro uvedené služby zavedena procedura tichého souhlasu.

**Změna č. 2):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro uvedené služby zavedena pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb.

|                                                     |
|-----------------------------------------------------|
| <b>z.č. 189/2004 Sb., o kolektivním investování</b> |
|-----------------------------------------------------|

**I. Činnost: Činnost nucených správců investiční společnosti, investičního fondu**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb

**Změna č. 1):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro uvedené služby zavedena procedura tichého souhlasu.

**Změna č. 2):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro uvedené služby zavedena pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb.

**II. Činnost: Činnost likvidátorů investiční společnosti, investičního fondu**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb

**Změna č. 1):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro uvedené služby zavedena procedura tichého souhlasu.

**Změna č. 2):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro uvedené služby zavedena pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb.

**z.č. 42/1994 Sb., o penzijním připojištění se státním příspěvkem**

**I. Činnost: Činnost nucených správců penzijního fondu**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb

**Změna č. 1):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro uvedené služby zavedena procedura tichého souhlasu.

**Změna č. 2):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro uvedené služby zavedena pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb.

**II. Činnost: Činnost likvidátorů penzijního fondu**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb

**Změna č. 1):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro uvedené služby zavedena procedura tichého souhlasu.

**Změna č. 2):** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro uvedené služby zavedena pro-forma registrace pro přeshraniční poskytování služeb.

**Gestor:** Ministerstvo kultury

**Zákon č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči**

**I. činnost: restaurování kulturních památek nebo jejich částí, které jsou díly výtvarných umění nebo uměleckořemeslnými pracemi**

**Popis změn:** zavedení PTS, úprava možnosti vydání povolení na dobu určitou pouze na žádost žadatele, úprava možnosti omezení povolení na dobu určitou – buď bude zrušeno nebo ponecháno pouze pro případy, kdy si o to žadatel výslovně zažádá

**Změna č. 1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro tuto službu zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2)** úprava možnosti udělení povolení na dobu určitou

**Varianta A:**

**§ 14a odst. 7:**

(7) V rozhodnutí o udělení povolení k restaurování ministerstvo kultury stanoví specializaci restaurátorské činnosti podle přílohy č. 1 k tomuto zákonu a další podmínky pro její výkon, jakož i dobu, na kterou se povolení uděluje, pokud o povolení na dobu určitou žadatel výslovně požádá.

**§ 14a odst. 8 písm. b):**

b) specializace restaurátorské činnosti a doba, na kterou bylo povolení k restaurování uděleno, pokud o povolení na dobu určitou žadatel výslovně požádal.

**Varianta B:**

**§ 14a odst. 7:**

(7) V rozhodnutí o udělení povolení k restaurování ministerstvo kultury stanoví specializaci restaurátorské činnosti podle přílohy č. 1 k tomuto zákonu a další podmínky pro její výkon, ~~jakož i dobu, na kterou se povolení uděluje.~~

**II. činnost: Provádění archeologických výzkumů**

**Popis změny:** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro tuto službu zavedena procedura tichého souhlasu.

**Gestor:** Ministerstvo práce a sociálních věcí

**Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti**

**I. činnost: podnikání ve zprostředkování zaměstnání (agentura práce)**

**Popis změn:** zavedení PTS, odstranění notifikační povinnosti, odstranění věkové hranice 23 let a bydliště na území České republiky, odstranění omezené doby platnosti povolení

**Změna č. 1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro tuto službu zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):** , odstranění věkové hranice 23 let a bydliště na území České republiky

**§ 14 odst. 4:**

(4) Právo fyzických nebo právnických osob usazených za účelem zprostředkování zaměstnání v jiném členském státě Evropské unie v souladu s jeho právními předpisy poskytovat na území České republiky služby v oblasti zprostředkování zaměstnání dočasně a ojedinele tím není dotčeno. ~~tyto osoby jsou však povinny nejpozději v den zahájení této činnosti na území České republiky písemně oznámit ministerstvu údaje uvedené v § 61 odst. 1 nebo 3 a dobu, po kterou bude tato činnost vykonávána.~~

**Změna č. 3 a 4):**

**§ 60 odst. 2:**

(2) Podmínkou udělení povolení ke zprostředkování zaměstnání fyzické osobě je dosažení věku nejméně ~~23 let~~ 18 let, způsobilost k právním úkonům, bezúhonnost, odborná způsobilost ~~a bydliště na území České republiky.~~

**Změna č. 5):**

**§ 62:**

- (1) V povolení ke zprostředkování zaměstnání vydaném právnické osobě se uvedou
- a) identifikační údaje,
  - b) jméno, popřípadě jména a příjmení odpovědného zástupce,
  - c) územní obvod, forma zprostředkování a druhy prací, pro které se zprostředkování zaměstnání povoluje,
  - ~~d) doba, na kterou se povolení vydává.~~

- (2) V povolení ke zprostředkování zaměstnání vydaném fyzické osobě se uvedou
- a) identifikační údaje fyzické osoby, s výjimkou rodného čísla,
  - b) územní obvod, forma zprostředkování a druhy prací, pro které se zprostředkování zaměstnání povoluje,
  - ~~c) doba, na kterou se povolení vydává.~~

~~(3) Povolení ke zprostředkování zaměstnání se vydává maximálně na dobu 3 let; povolení lze vydat opakovaně.~~

**§ 63 odst. 1:**

- (1) Povolení ke zprostředkování zaměstnání zaniká
- a) smrtí fyzické osoby nebo zánikem právnické osoby,
  - b) výmazem podniku zahraniční osoby nebo organizační složky podniku zahraniční osoby z obchodního rejstříku,
  - ~~c) uplynutím doby, na kterou bylo vydáno, nebo~~
  - d) rozhodnutím ministerstva o odejmutí povolení.

|                                                     |
|-----------------------------------------------------|
| <b>Zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách</b> |
|-----------------------------------------------------|

**I. činnost: Poskytování sociálních služeb – seznam služeb**

**Popis změn:** zrušení roční lhůty pro přeshraniční poskytování služeb, vypuštění sankcí a notifikační povinnosti pro přeshraniční poskytovatele služeb

**Změna č. 1):**

**§ 63 odst. 3:** zrušení lhůty omezující přeshraniční poskytování služeb

~~(3) Fyzická nebo právnická osoba uvedená v odstavci 1 může tuto činnost vykonávat nejdéle po dobu 1 roku ode dne, kdy příslušnému krajskému úřadu oznámila zahájení činnosti na území České republiky; při této činnosti je povinna dodržovat povinnosti stanovené poskytovateli sociálních služeb podle § 88 a 89.~~

**Změna č. 2):** zrušení speciální notifikační povinnosti

**§ 84 odst. 2:**

~~(2) Fyzická nebo právnická osoba uvedená v odstavci 1 je povinna oznámit krajskému úřadu příslušnému podle místa poskytování sociálních služeb zahájení činnosti na území České republiky a předložit doklad, který ji opravňuje k poskytování sociálních služeb v jiném členském státě Evropské unie, a to ve lhůtě 8 dnů ode dne zahájení této činnosti.~~

**Změna č. 3):** zrušení sankce při přeshraničním poskytování služeb

**§ 84 odst. 4:**

~~(4) Krajský úřad rozhodne o pozastavení výkonu činnosti právnické nebo fyzické osoby uvedené v odstavci 1 na území České republiky, jestliže zjistí, že pozbyla oprávnění k výkonu činnosti ve státě, kde je usazena, nebo jestliže zjistí závažné porušení povinností uvedených v § 88 a 89.~~

**Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj**

**Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)**

### **I. činnost: autorizovaný inspektor**

**Popis změn:** zavedení nároku na vydání povolení, odstranění dvoustupňového povoleního řízení pro V.O.S., zavedení automatického prodlužování povolení

**Změna č. 1 a 2):** zavedení nároku na vydání povolení, automatické prodlužování žádosti  
**§ 143:**

~~(1) Autorizovaným inspektorem může ministr pro místní rozvoj, po vyjádření České komory architektů nebo České komory autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (dále jen "Komora"), jmenovat jmenuje ministr pro místní rozvoj fyzickou osobu, která~~

a) požádala o jmenování autorizovaným inspektorem,

b) dosáhla magisterského vzdělání architektonického nebo stavebního směru a je autorizovanou osobou podle zvláštního právního předpisu nebo registrovanou usazenou,

c) prokázala nejméně 15 let praxe v projektové činnosti nebo v odborném vedení provádění staveb anebo na stavebním úřadu, má-li osvědčení o zvláštní odborné způsobilosti podle zvláštního právního předpisu 17) ,

d) prokázala svou bezúhonnost výpisem z evidence Rejstříku trestů ne starším 3 měsíců,

e) prokázala právní a odborné znalosti a zkušenosti potřebné pro výkon funkce při zkoušce před odbornou komisí, jejíž členy jmenuje a odvolává ministr pro místní rozvoj.

f) prokázala svoji disciplinární bezúhonnost.

(2) Za podmínek stanovených v odstavci 1 písm. a), b), d) a e) a po vyjádření České komory architektů nebo České komory autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (dále jen "Komora") může být autorizovaným inspektorem výjimečně jmenován i odborník z vysoké školy, výzkumného pracoviště nebo vědeckého ústavu, i když nesplňuje předepsanou praxi.

(3) Při podání žádosti o jmenování autorizovaným inspektorem je uchazeč povinen zaplatit správní poplatek podle zvláštního právního předpisu 46) .

(4) Autorizovaný inspektor je pro výkon funkce jmenován s působností pro celé území České republiky na dobu 10 let. Tato doba ~~může být~~ bude na jeho žádost prodloužena bez vykonání zkoušky nejvýše o deset roků, jestliže prokazatelně činnost autorizovaného inspektora soustavně vykonával.

(5) Obsahové náležitosti žádosti o jmenování autorizovaným inspektorem stanoví prováděcí právní předpis.

(6) Při uznávání odborné kvalifikace a jiné způsobilosti fyzické osoby postupuje ministerstvo podle zákona o uznávání odborné kvalifikace<sup>1</sup>. V případě zjištění podstatného

rozdílu v obsahu vzdělávání a přípravy podle zákona o uznávání odborné kvalifikace se úroveň teoretických a praktických znalostí potřebných pro výkon povolání autorizovaného inspektora ověřuje rozdílovou zkouškou.“

**Změna č. 3):** odstranění dvoustupňového povolovacího řízení pro V.O.S.,

**§ 144 odst. 5 a 6:**

(5) *Právnícké osoby mohou se souhlasem ministerstva vykonávat činnost autorizovaného inspektora, jen pokud zabezpečí její výkon osobami uvedenými v § 143 odst. 1 a 2. Při podání žádosti o souhlas je žadatel povinen zaplatit správní poplatek podle zvláštního právního předpisu. Veřejná obchodní společnost může činnost autorizovaného inspektora vykonávat bez souhlasu ministerstva.*

*(6) Vykonávají-li svobodní architekti nebo svobodní inženýři povolání společně, upraví si vzájemné vztahy písemnou smlouvou (dále jen "sdružení"). Účastníky sdružení mohou být výlučně svobodní architekti nebo svobodní inženýři. Účastníci sdružení jsou povinni vykonávat povolání pod společným jménem. Sdružení musí mít společné místo podnikání.*

|                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Zákon č. 360/1992 Sb. o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## **I. činnost: autorizovaný architekt**

**Popis změn:** zrušení lhůty 12 měsíců pro maximální stáří dokumentů o formální kvalifikaci, změna notifikační povinnosti a sankcí pro přeshraničním poskytování služeb

**Změna č. 1):**

**§ 30i odst. 3:**

(3) ~~Doklady podle odstavce 2 písm. a) a b) nesmějí být starší 12 měsíců. Doklad podle odstavce 2 písm. b) nesmí být starší 12 měsíců.~~ Doklady podle odstavce 2 písm. c) a d) nesmějí být starší 3 měsíců.

**Změna č. 2):**

**§ 30n – 30r: zvažovány změny v souvislosti s notifikační povinností**

**§ 30n**

(1) Hostující osoba může vykonávat vybranou činnost na území České republiky na základě písemného oznámení uznávacímu orgánu, počínaje dnem podání úplného oznámení (§ 30o) uznávacímu orgánu.

(2) Uznávací orgán provede na základě oznámení dočasnou registraci.

(3) Činnost hostující osoby na území České republiky není živností ve smyslu zvláštního právního předpisu. 2)

**§ 30o**

**Oznámení**

(1) Oznámení o výkonu vybrané činnosti na území České republiky obsahuje

a) předpokládanou dobu poskytování služeb na území České republiky,

b) odborné činnosti, které hodlá na území České republiky vykonávat, a

c) adresu pro doručování na území České republiky.

- (2) Oznámení musí být doplněno
- a) osvědčením vydaným jiným členským státem o splnění formální kvalifikace,
  - b) doklady o odborné praxi v předepsané délce,
  - c) dokladem o tom, že žadatel vykonává předmětnou činnost ve státě svého usazení v souladu s jeho právními předpisy, a
  - d) dokladem o uzavření pojištění z odpovědnosti za škody způsobené výkonem činnosti.
- (3) Doklady podle odstavce 2 písm. a) až c) nesmějí být starší 12 měsíců. Doklad podle odstavce 2 písm. d) nesmí být starší 3 měsíců.
- (4) Pokud nejsou doklady podle odstavců 1 a 2 v českém jazyce, musí být doloženy úředním překladem.

#### § 30p

Hostující osoba opatřuje dokumenty vlastnoručním podpisem a číslem, pod kterým je registrována v Komoře.

#### § 30r

Činnost uznávacího orgánu

(1) Uznávací orgán zapíše do seznamu registrovaných osob [§ 23 odst. 6 písm. e)] hostující osobu, která splnila kvalifikační předpoklady podle § 30o odst. 2, a o provedení zápisu vydá hostující osobě potvrzení. Zápis podléhá poplatku ve výši 500 Kč.

(2) Pokud uznávací orgán zjistí, že hostující osoba nesplňuje kvalifikační předpoklady podle § 30o odst. 2, rozhodne o odmítnutí zápisu do seznamu registrovaných osob a důvody odmítnutí sdělí hostující osobě; podle okolností konkrétního případu omezí hostující osobě oprávnění vykonávat vybranou činnost na území České republiky, nejdéle však do odstranění důvodů odmítnutí.

### **II. činnost: autorizovaný inženýr**

**Popis změn:** zrušení lhůty 12 měsíců pro maximální stáří dokumentů o formální kvalifikaci, změna notifikační povinnosti a sankcí pro přeshraničním poskytování služeb (viz. I. činnost)

### **III. činnost: autorizovaný technik činný ve výstavbě**

**Popis změn:** zrušení lhůty 12 měsíců pro maximální stáří dokumentů o formální kvalifikaci, změna notifikační povinnosti a sankcí pro přeshraničním poskytování služeb (viz. I. činnost)

**Gestor:** Ministerstvo zdravotnictví

**Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví**

**I. činnost: Odběr vzorků a vyšetření jakosti vody + zjišťování a měření koncentrací a intenzit faktorů vnitřního prostředí staveb + odběr vzorků a měření mikrobiálního chemického a parazitárního znečištění písku v pískovištích + odběr vzorků a vyšetření bezpečnosti předmětů běžného užívání + ověřování výrobků přicházejících do přímého styku s vodou + kontrola desinfekcí a sterilizací + odběr vzorků a vyšetření zdravotní nezávadnosti pokrmů + měření intenzit hluku, vibrací a neionizujícího záření v komunálním a pracovním prostředí + zjišťování a měření intenzit osvětlení a**

**mikroklimatických podmínek a koncentrací prachu a chemických škodlivin v pracovním prostředí + biologické expoziční testy a vyšetření v oboru genetická toxikologie, fyziologie a psychologie práce + hodnocení zdravotních rizik**

**Popis změn:** Rozsáhlá novela zákona v gesci MZd by u těchto služeb v závislosti na budoucí diskusi s MZd oproti stávající úpravě neměla obsahovat časové omezení přeshraničního poskytování služeb a věkové omezení 23 let

*Pozn.: V průběhu vypořádání připomínek k novele zákona o ochraně veřejného zdraví dne 25.1. 2008 přijalo MZd zásadní připomínku MPO a odstraní věkovou hranici 23 let.*

**Gestor:** Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

**Zákon č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících**

**I. činnost: akreditace vzdělávací instituce**

**Popis změny:** automatické prodlužování platnosti akreditace vzdělávací instituce, pokud bude v platnosti akreditace vzdělávacího programu

**Změna:**

§ 25 odst. 2:

*Akreditace vzdělávací instituce se uděluje na dobu 6 let. Akreditace vzdělávacího programu se uděluje na dobu 3 let. ~~Před uplynutím lhůty podle vět první a druhé může držitel akreditace vzdělávací instituce nebo akreditace vzdělávacího programu požádat o její obnovení.~~ Akreditace vzdělávací instituce se automaticky prodlužuje, pokud trvá akreditace vzdělávacího programu.*

**Zákon č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání**

**I. činnost: ověřování dosažení odborné způsobilosti fyzické osoby**

**Popis změny:** zrušení věkové hranice 23 let

**Změna č. 1):**

§ 10 odstavec 1:

1) Je-li žadatelem o udělení autorizace fyzická osoba, udělí autorizující orgán autorizaci žadateli za předpokladu, že

a) je plně způsobilý k právním úkonům,

~~b) dosáhl věku nejméně 23 let,~~

~~c) je bezúhonný,~~

~~d) prokáže získání odborné způsobilosti odpovídající dané dílčí kvalifikaci,~~

e) prokáže nejméně 5 let praxe v povolání, pro jehož výkon je potřebná odborná způsobilost, kterou v případě autorizace pro příslušnou dílčí kvalifikaci bude ověřovat u jiných osob,

f) předloží čestné prohlášení o seznámení se s aktuálním vývojem v oblasti dané dílčí kvalifikace a jí odpovídajících povolání,

g) prokáže zajištění nezbytných materiálních a technických předpokladů pro provádění zkoušky uvedené v § 18 stanovených v hodnoticím standardu příslušné dílčí kvalifikace,

h) na majetek žadatele nebyl v posledních 5 letech prohlášen konkurs, nebylo proti němu zahájeno insolvenční řízení, není v likvidaci, nedošlo k zamítnutí návrhu na prohlášení konkursu pro nedostatek majetku žadatele nebo ke zrušení konkursu po splnění rozvrhového usnesení nebo ke zrušení konkursu z důvodu, že majetek žadatele nepostačuje k úhradě nákladů konkursu,

i) nemá v posledních 5 letech daňové nedoplatky, nemá nedoplatek na pojistném a na penále na veřejné zdravotní pojištění nebo na pojistném a na penále na sociální zabezpečení a na příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,

~~ji) požádal o udělení autorizace pro dílčí kvalifikaci, pro kterou je schválen kvalifikační i hodnoticí standard.~~

**Gestor: Ministerstvo spravedlnosti**

**Zákon č. 85/1996 Sb., o advokacii**

### **I. činnost: poskytování právních služeb advokáty**

**Popis změny:** zrušení některých omezení přeshraničního poskytování služeb

**Změna:**

**§ 35h**

1) Hostující evropský advokát nemůže být členem sdružení (§ 14) ani společníkem společnosti (§ 15).

(2) Hostující evropský advokát není oprávněn účastnit se sněmu a nemůže být volen do orgánů Komory.

(3) ~~Hostující evropský advokát není oprávněn sepisovat smlouvy o převodu nemovitostí, zástavní smlouvy a smlouvy o převodu nebo nájmu podniku nebo jeho části;~~  
~~Hostující evropský advokát není oprávněn činit prohlášení o pravosti podpisu (§ 25a).~~

**Zákon č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících**

### **I. činnost: znalecká, tlumočnická činnost**

**Popis změn:** oproti současné úpravě bude v připravovaném zákonu ve vztahu k oběma službám odstraněn požadavek státního občanství a požadavek trvalého bydliště, existuje numerus clausus při výběru tlumočnicků

**POZN.:** MSP připravuje nový zákon, MPO je v pracovní skupině pro přípravu návrhu zákona o znalcích a tlumočnících

## **Zákon č. 312/2006 Sb., o insolvenčních správcích**

### **I. činnost: insolvenční správce**

**Popis změny:** Do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro tuto službu zavedena procedura tichého souhlasu.

**Gestor:** Ministerstvo vnitra

## **Zákon č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu**

### **činnost: činnost akreditovaného poskytovatele certifikačních služeb**

**Popis změn:** zavedení PTS, zrušení požadavku na bezúhonnost a prokázání vlastnictví finančních zdrojů

**Změna č. 1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro tuto službu zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):** V odstavci 1 § 6 zákona se zrušuje písmeno e). Dosavadní písmeno f) se označuje jako písmeno e).

#### **§ 6**

*Kvalifikovaný poskytovatel certifikačních služeb*

*(1) Kvalifikovaný poskytovatel certifikačních služeb je povinen*

*a) zajistit, aby se každý mohl ujistit o jeho identitě a jeho kvalifikovaném systémovém certifikátu, na jehož základě označuje vydané kvalifikované certifikáty nebo kvalifikované systémové certifikáty a seznamy certifikátů, které byly zneplatněny, nebo kvalifikovaná časová razítka,*

*b) zajistit, aby poskytování kvalifikovaných certifikačních služeb vykonávaly osoby s odbornými znalostmi a kvalifikací nezbytnou pro poskytování kvalifikované certifikační služby a obeznámené s příslušnými bezpečnostními postupy,*

*c) používat bezpečné systémy a bezpečné nástroje elektronického podpisu, zajistit dostatečnou bezpečnost postupů, které tyto systémy a nástroje podporují, a zajistit dostatečnou kryptografickou bezpečnost těchto nástrojů; systémy a nástroje jsou považovány za bezpečné, pokud odpovídají požadavkům stanoveným tímto zákonem a prováděcí vyhláškou, nebo pokud splňují požadavky technických norem uvedených v rozhodnutí Komise vydaném na základě článku 3 (5) směrnice 99/93/ES,*

d) používat bezpečné systémy pro uchovávání kvalifikovaných certifikátů a kvalifikovaných systémových certifikátů nebo kvalifikovaných časových razítek v ověřitelné podobě takovým způsobem, aby záznamy nebo jejich změny mohly provádět pouze pověřené osoby, aby bylo možno kontrolovat správnost záznamů a aby jakékoliv technické nebo programové změny porušující tyto bezpečnostní požadavky byly zjevné,

~~e) mít po celou dobu své činnosti k dispozici dostatečné finanční zdroje nebo jiné finanční zajištění na provoz v souladu s požadavky uvedenými v tomto zákoně a s ohledem na riziko vzniku odpovědnosti za škodu,~~

ef) před uzavřením smlouvy o poskytování kvalifikovaných certifikačních služeb s osobou, která žádá o poskytování služeb podle tohoto zákona, informovat tuto osobu písemně o přesných podmínkách pro využívání kvalifikovaných certifikačních služeb, včetně případných omezení pro jejich použití, o podmínkách reklamací a řešení vzniklých sporů a o tom, zda je, či není akreditován Ministerstvem vnitra (dále jen "ministerstvo") podle § 10; tyto informace lze předat elektronicky.

V odstavci 1 § 18 se zrušuje písmeno d). Dosavadní písmena e) až j) se označují jako písmena d) až i).

## § 18

### Správní delikty právnických osob

(1) Kvalifikovanému poskytovateli certifikačních služeb, který

a) nezajistí, aby se každý mohl ujistit o jeho identitě a jeho kvalifikovaném systémovém certifikátu podle § 6 odst. 1 písm. a),

b) nezajistí, aby poskytování kvalifikovaných certifikačních služeb vykonávaly osoby s odbornými znalostmi a kvalifikací nezbytnými pro poskytované kvalifikované certifikační služby a obeznámené s příslušnými bezpečnostními postupy,

c) nezajištěním dostatečné bezpečnosti používaných systémů a nástrojů elektronického podpisu a postupů, které tyto systémy a nástroje podporují podle § 6 odst. 1 písm. c) a d), ohroží bezpečnost poskytovaných kvalifikovaných certifikačních služeb,

~~d) nedisponuje dostatečnými finančními zdroji nebo jiným finančním zajištěním na provoz podle § 6 odst. 1 písm. e), a tím ohroží bezpečnost poskytovaných kvalifikovaných certifikačních služeb,~~

de) nesplní informační povinnost podle § 6 odst. 1 písm. f), § 6 odst. 3 nebo § 13 odst. 1,

ef) nesplní ohlašovací povinnost podle § 6 odst. 2, včetně předání kvalifikovaného systémového certifikátu k ověření nebo podle § 13 odst. 1 nebo 2,

fg) poskytne certifikační služby na základě jiné než písemné smlouvy,

gh) neuchovává informace a dokumentaci podle § 6 odst. 5,

hi) neuchovává veškeré informace a dokumentaci podle § 6 odst. 6 po dobu nejméně 10 let, nebo

ij) nezajistí uchovávané informace a dokumentaci před ztrátou, zneužitím, zničením nebo poškozením podle § 6 odst. 6, se uloží pokuta do výše 10 000 000 Kč.

V odstavci 1 § 18a se zrušuje písmeno d). Dosavadní písmena e) až j) se označují jako písmena d) až i).

## § 18a

### Přestupky

(1) Kvalifikovaný poskytovatel certifikačních služeb se dopustí přestupku tím, že

a) nezajistí, aby se každý mohl ujistit o jeho identitě a jeho kvalifikovaném systémovém certifikátu podle § 6 odst. 1 písm. a),

- b) nezajistí, aby poskytování kvalifikovaných certifikačních služeb vykonávaly osoby s odbornými znalostmi a kvalifikací nezbytnými pro poskytované kvalifikované certifikační služby a obeznámené s příslušnými bezpečnostními postupy,
- c) nezajištěním dostatečné bezpečnosti používaných systémů a nástrojů elektronického podpisu a postupů, které tyto systémy a nástroje podporují podle § 6 odst. 1 písm. c) a písm. d), ohroží bezpečnost poskytovaných kvalifikovaných certifikačních služeb,
- ~~d) nedisponuje dostatečnými finančními zdroji nebo jiným finančním zajištěním na provoz podle § 6 odst. 1 písm. e), a tím ohroží bezpečnost poskytovaných kvalifikovaných certifikačních služeb,~~
- ~~de~~) nesplní informační povinnost podle § 6 odst. 1 písm. f), § 6 odst. 3 nebo § 13 odst. 1,
- ~~ef~~) nesplní ohlašovací povinnost podle § 6 odst. 2, včetně předání kvalifikovaného systémového certifikátu k ověření nebo podle § 13 odst. 1 nebo 2,
- ~~fg~~) poskytne certifikační služby na základě jiné než písemné smlouvy,
- ~~gh~~) neuchovává informace a dokumentaci podle § 6 odst. 5,
- ~~hi~~) neuchovává veškeré informace a dokumentaci podle § 6 odst. 6 po dobu nejméně 10 let, nebo
- ~~ij~~) nezajistí uchovávané informace a dokumentaci před ztrátou, zneužitím, zničením nebo poškozením podle § 6 odst. 6.

**Změna č. 3):** V odstavci 2 § 10 se zrušuje písmeno c). Dosavadní písmena d) a e) se označují jako c) a d).

## § 10

*Podmínky udělení akreditace pro poskytování certifikačních služeb*

(1) Každý poskytovatel certifikačních služeb může požádat ministerstvo o udělení akreditace pro výkon činnosti akreditovaného poskytovatele certifikačních služeb.

(2) V žádosti o akreditaci podle odstavce 1 musí žadatel doložit

- a) v případě právnické osoby obchodní firmu nebo název, sídlo, popřípadě adresu organizační složky zahraniční osoby na území České republiky, a identifikační číslo žadatele, bylo-li přiděleno; v případě fyzické osoby jméno, popřípadě jména, příjmení, případně dodatek, místo usazení, místo podnikání, pokud je odlišné od místa usazení, a identifikační číslo žadatele, bylo-li přiděleno,
- b) doklad o oprávnění k podnikatelské činnosti a u osoby zapsané do obchodního rejstříku také výpis z obchodního rejstříku ne starší než 3 měsíce,
- ~~c) výpis z rejstříku trestů podnikatele fyzické osoby nebo statutárních představitelů právnické osoby v případě, že žadatelem je právnická osoba, ne starší než 3 měsíce,~~
- ~~cd~~) věcné, personální a organizační předpoklady pro činnost kvalifikovaného poskytovatele certifikačních služeb podle § 6, 6a a 6b tohoto zákona,
- ~~de~~) údaj o tom, které kvalifikované certifikační služby hodlá žadatel poskytovat.

## **Zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy**

### **I. činnost: osoba provádějící akreditace**

**Popis změn:** zavedení PTS, zrušení požadavku na prokázání vlastnictví finančních zdrojů, zrušení požadavku na právní formu

**Změna č. 1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízením pro uvedené služby zavedena procedura tichého souhlasu

## **Změna č. 2 a 3):**

V odstavci 1 § 6 se za slovo „právníká“ doplní slova „nebo fyzická“.

V § 6 se doplní odstavec 3, který specifikuje doklady, které musí přiložit fyzická osoba k žádosti o pověření k provádění akreditace. Odstavce 3 – 7 se označí jako odstavce 4 – 8.

V odstavci 2 § 6 se zrušuje písmeno d). Dosavadní písmeno e) se označuje jako písmeno d).

Pozn.: režim je komplikovaný, novela tohoto zákona bude muset být ještě detailně promyšlena (např. sankční ustanovení pro fyzické osoby).

### **§ 6**

#### *Pověření k provádění akreditace*

(1) Akreditaci provádí *právníká nebo fyzická* osoba, která je členem mezinárodních sdružení zabývajících se akreditací a určených ministerstvem podle odstavce 6 a která byla na základě žádosti o pověření k provádění akreditace rozhodnutím ministerstva k provádění akreditace pověřena (dále jen "akreditující osoba"). Pověření k provádění akreditace je nepřevoditelné.

(2) K žádosti o pověření *právníké* osoby k provádění akreditace žadatel přikládá

- a) zakladatelský dokument,
- b) doklad o věcných, personálních a organizačních předpokladech pro činnost akreditující osoby,
- c) doklad o členství v mezinárodních sdruženích zabývajících se akreditací a určených ministerstvem podle odstavce 6 a způsob a rozsah plnění povinností z členství vyplývajících,
- ~~d) doklad o zajištění zdrojů potřebných pro výkon činností akreditující osoby,~~
- de*) podmínky a postupy posuzování žadatelů o akreditaci (dále jen "akreditační pravidla"), které musí být v souladu s pravidly mezinárodních sdružení zabývajících se akreditací určených ministerstvem podle odstavce 6.

(3) K žádosti o pověření *fyzické* osoby k provádění akreditace žadatel přikládá

- a).....b).....*

V odstavci 4 § 6 se zrušuje písmeno c) a f). Dosavadní písmena d) a e) se označují jako písmeno c) a d).

(4) Akreditující osoba je povinna

- a) postupovat při provádění akreditace v souladu s akreditačními pravidly, s nimiž ministerstvo vyslovilo souhlas,
- b) plnit povinnosti vyplývající z členství v mezinárodních sdruženích zabývajících se akreditací určených ministerstvem podle odstavce 6,
- ~~e) mít zajištěné zdroje potřebné pro výkon svých činností,~~
- ce*) personálně zajišťovat své činnosti osobami, které mají odborné znalosti, zkušenosti a kvalifikaci nezbytnou pro provádění akreditací a které jsou obeznámeny s akreditačními pravidly,
- de*) jednat v průběhu akreditace nestranně a nepodjatě, zejména se zdržet všeho, co by mohlo ohrozit důvěru v její nestrannost,
- ~~f) ohlásit bezodkladně ministerstvu, že není schopna po dobu delší než 3 měsíce plnit povinnosti podle písmene c).~~

V odstavci 1 § 7 se zrušuje písmeno c). Dosavadní písmena d) a e) se označují jako písmena c) a d).

### **§ 7**

#### *Správní delikty právníků osob*

- (1) Akreditující osobě, která
- a) neprovádí akreditaci podle akreditačních pravidel, s nimiž ministerstvo vyslovilo souhlas [§ 6 odst. 4 písm. a)],
  - b) vydá osvědčení o akreditaci, aniž by splňovala personální požadavky [§ 6 odst. 4 písm. d)],
  - ~~c) neohlásí bezodkladně ministerstvu, že nemá po dobu delší než 3 měsíce zajištěné zdroje potřebné pro výkon svých činností [§ 6 odst. 4 písm. f)],~~
  - ~~cd) nepostupuje při provádění akreditace nestranně [§ 6 odst. 4 písm. e)], nebo~~
  - ~~de) nesplní ve stanovené lhůtě povinnost předání informací ministerstvu (§ 6a odst. 3),~~  
se uloží pokuta do 100 000 Kč.

## **II. činnost: podnikání jako atestační středisko**

**Popis změn:** zavedení PTS, automatické obnovování platnosti pověření

**Změna č. 1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro uvedené služby zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):**

Odstavec 6 § 6d se nahrazuje odstavcem:

~~(6) Atestační středisko, které vystavilo atest, může na základě žádosti držitele atestu před uplynutím platnosti atestu prodloužit jeho platnost o 2 roky, a to i opakovaně. Žadatel i atestační středisko při prodloužování platnosti atestu postupují obdobně jako při provádění atestací.~~

(6) Atestační středisko, které vystavilo atest, prodlouží jeho platnost o 2 roky, a to i opakovaně, pokud držitel atestu plní zákonem stanovené podmínky.

**Gestor:** Ministerstvo zemědělství

**Zákon: č. 219/2003 Sb., o uvádění do oběhu osiva a sadby pěstovaných rostlin**

## **I. činnost: registrace dodavatele**

**Popis změn:** zavedení PTS

**Změna:** do tohoto zákona bude zavedena procedura tichého souhlasu ve vztahu k povolovacímu režimu registrace dodavatele

## **II. činnost: provádění přehlídek množitelských porostů a k vydávání dokladů o uznání těchto množitelských porostů**

**Popis změn:** zavedení PTS

**Změna:** do tohoto zákona bude zavedena procedura tichého souhlasu ve vztahu k tomuto povolovacímu režimu

### **III. činnost: odběr vzorků rozmnožovacího materiálu**

**Popis změn:** zavedení PTS

**Změna:** do tohoto zákona bude zavedena procedura tichého souhlasu ve vztahu k povolovacímu režimu registrace dodavatele

**Zákon: č. 149/2003 Sb., o obchodu s reprodukčním materiálem lesních dřevin**

### **Činnost: uvádění reprodukčního materiálu lesních dřevin do oběhu**

**Popis změn:** zavedení PTS

**Změna:** do tohoto zákona bude zavedena procedura tichého souhlasu ve vztahu k povolovacímu režimu uvádění reprodukčního materiálu lesních dřevin do oběhu

**Zákon: č. 289/1995 Sb., o lesích (spolupředkladatel MŽP)**

### **I. činnost: zpracování lesních hospodářských plánů a lesních hospodářských osnov**

**Popis změn:** zavedení automatického prodlužování licence a jednotné doby její platnosti

**Změna:** do tohoto zákona bude zakotvena možnost automaticky prodloužit licenci ke zpracování lesních hospodářských plánů a lesních hospodářských osnov

#### *§ 44*

#### *Rozhodnutí o licenci*

*(1) Pokud není k vydání rozhodnutí o licenci příslušné ministerstvo, je místně příslušným k vydání rozhodnutí o licenci ten orgán státní správy lesů, v jehož územním obvodu má fyzická osoba trvalý pobyt nebo právnická osoba sídlo.*

*(2) Zjistí-li orgán státní správy lesů, že žadatel o udělení licence splňuje předepsané podmínky, vydá mu licenci. V rozhodnutí o licenci vydané fyzické osobě se uvede*

- a) jméno a příjmení, trvalý pobyt a rodné číslo,*
- b) obchodní jméno,*
- c) identifikační číslo, bylo-li přiděleno,*
- d) označení předmětu licence ~~a její časový rozsah.~~*

*(3) V rozhodnutí o licenci vydané právnické osobě se uvede*

- a) obchodní jméno, sídlo, právní forma a jméno a bydliště osoby nebo osob, které jsou jejím statutárním orgánem,*
- b) identifikační číslo,*
- c) osobní údaje odpovědného zástupce (§ 41 odst. 3),*
- d) označení předmětu licence ~~a její časový rozsah.~~*

*V § 44 se vkládá odst. 5, který zní:*

*(5) Licence se uděluje na dobu 10-ti let. Platnost licence se prodlužuje o dalších 10 let, pokud jsou splněny požadavky pro udělení licence stanovené tímto zákonem. “*

*Dosavadní odstavec 5 se označuje jako odstavec 6.*

*(56) Ministerstvo stanoví právním předpisem náležitosti žádosti o udělení licence a další podrobnosti o udělování licencí.*

## **II. činnost: odborný lesní hospodář**

**Popis změn:** zavedení automatického prodlužování licence a jednotné doby její platnosti

**Změna:** viz činnost „zpracování lesních hospodářských plánů a lesních hospodářských osnov“

|                                                   |
|---------------------------------------------------|
| <b>Zákon: č. 166/1999 Sb., o veterinární péči</b> |
|---------------------------------------------------|

## **Činnost: soukromí veterinární technici**

**Popis změn:** zavedení PTS

**Změna:** do tohoto zákona bude zavedena procedura tichého souhlasu ve vztahu k činnosti soukromých veterinárních techniků

|                                                 |
|-------------------------------------------------|
| <b>Gestor: Ministerstvo životního prostředí</b> |
|-------------------------------------------------|

|                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Zákon: č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů<br/>(zákon o ochraně ovzduší)</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## **I. činnost: měření účinnosti spalovacího zdroje, měření množství vypouštěných látek a kontrola stavu spalinových cest**

**Popis změn:** zavedení automatického prodloužení platnosti autorizace, zakotvení právního nároku na udělení autorizace, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele, odstranění časového omezení pro přeshraniční poskytování služeb

**Změna č.1):** platnost autorizace k měření účinnosti spalovacího zdroje, měření množství vypouštěných látek a kontrole stavu spalinových cest bude automaticky prodlužována

*§ 15 se odst. 12:*

*Před uplynutím platnosti rozhodnutí o autorizaci může fyzická nebo právnická osoba, která je držitelem platného rozhodnutí o autorizaci, (dále jen "autorizovaná osoba") požádat o prodloužení platnosti tohoto rozhodnutí nejpozději 1 měsíc před uplynutím jeho platnosti. Pokud v této době autorizovaná osoba podá ministerstvu žádost o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci, platí dosavadní rozhodnutí o autorizaci až do doby rozhodnutí ministerstva o žádosti o prodloužení platnosti tohoto rozhodnutí. Autorizovaná osoba, které*

ministerstvo zrušilo rozhodnutí o autorizaci podle § 15 odst. 13, může opětovně podat žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci k téže činnosti, ke které jí bylo rozhodnutím zrušeno, nejdříve po uplynutí 1 roku.

se nahrazuje novým odstavcem, který zní:

*Platnost rozhodnutí o autorizaci se prodlužuje o dalších 5 let, pokud o to fyzická nebo právnická osoba, která je držitelem platného rozhodnutí o autorizaci, (dále jen "autorizovaná osoba") požádá nejpozději 1 měsíc před uplynutím jeho platnosti. Autorizovaná osoba, které ministerstvo zrušilo rozhodnutí o autorizaci podle § 15 odst. 13, může opětovně podat žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci k téže činnosti, ke které jí bylo rozhodnutím zrušeno, nejdříve po uplynutí 1 roku.*

**Změna č. 2):** do zákona bude zakotven právní nárok na udělení autorizace za předpokladu splnění všech podmínek

§ 15 odst. 11:

*Rozhodnutí o autorizaci se vydává na dobu určitou, nejdéle na dobu 5 let a může obsahovat podmínky, za nichž může být tato činnost prováděna. Žádost o vydání rozhodnutí o autorizaci lze podat opakovaně. Rozhodnutí o autorizaci nelze převést na jinou osobu. ~~Na vydání rozhodnutí o autorizaci a na prodloužení jeho platnosti není právní nárok.~~*

**Změna č. 3):** ze zákona bude odstraněna oznamovací povinnost pro přeshraniční poskytovatele a bude nahrazena obecnou ohlašovací povinností upravenou v rámcovém zákoně

§ 15 odst. 16, 17, 18, 19 a 20 se zrušují:

~~(16) Rozhodnutí o autorizaci podle odstavce 1 písm. a), b), d) a e) se nevyžaduje u osoby, která je usazena v jiném členském státě Evropské unie a na území České republiky hodlá dočasně vykonávat činnosti uvedené v odstavci 1, pokud prokáže, že~~  
~~a) je státním příslušníkem členského státu Evropské unie,~~

~~-~~  
~~b) je držitelem oprávnění k výkonu činností uvedených v odstavci 1 písm. a), b), d) a e) podle právních předpisů jiného členského státu Evropské unie, pokud se v tomto státě takové oprávnění vyžaduje.~~

~~— (17) Rozhodnutí o autorizaci podle odstavce 1 písm. a), b), d) a e) se dále nevyžaduje u právnické osoby, která na území České republiky hodlá dočasně vykonávat činnost uvedenou v odstavci 1 písm. a), b), d) a e), pokud prokáže, že~~  
~~a) byla založena podle práva jiného členského státu Evropské unie a má své sídlo, ústřední správu nebo hlavní místo podnikatelské činnosti na území jiného členského státu Evropské unie a~~

~~-~~  
~~b) je držitelem oprávnění k výkonu činností uvedených v odstavci 1 písm. a), b), d) a e) podle právních předpisů jiného členského státu Evropské unie, pokud se v tomto státě takové oprávnění vyžaduje.~~

~~— (18) V případě činností podle odstavce 1 písm. a) je tato osoba dále povinna předložit seznam metod, postupů odběrů a úprav vzorků pro účely měření, včetně konečných analytických metod a postupů, které budou použity podle odstavce 3 písm. f); v případě~~

~~činnosti podle odstavce 1 písm. e) je tato osoba dále povinna předložit seznam metod a postupů ověřování množství emisí skleníkových plynů.~~

~~— (19) V případě zpracování rozptylových studií podle odstavce 1 písm. d) je tato osoba dále povinna předložit popis postupů při jejich zpracování včetně již dříve zpracovaných rozptylových studií podle referenční metody pro zpracování rozptylových studií stanovené prováděcím právním předpisem. 10a) Nemůže-li tato osoba takovou studii předložit, předloží vzorovou rozptylovou studii, která je zpracována za použití referenční metody stanovené prováděcím právním předpisem. 10a) Pokud tato osoba používá pro zpracování rozptylových studií metodu, která není uvedena v souboru referenčních metod, 10a) ministerstvo posoudí, zda je srovnatelná s metodou stanovenou prováděcím právním předpisem. 10a)~~

~~— (20) O nesplnění požadavků stanovených v odstavci 16 vydá ministerstvo rozhodnutí ve lhůtě 15 dnů ode dne, kdy mu byla předložena úplná dokumentace. V případě posuzování, zda jde o metodu srovnatelnou s referenční metodou podle odstavce 19, činí tato lhůta 30 dnů.~~

**Změna č. 4):** ze zákona bude odstraněno časové omezení pro přeshraniční poskytování služeb

§ 15 se odst. 21 zrušuje

~~Pokud nebylo vydáno rozhodnutí podle odstavce 19, činnost podle odstavce 1 písm. a), b) nebo d) může být vykonávána nejdéle po dobu 1 roku ode dne následujícího po dni, kdy uplynula lhůta pro vydání tohoto rozhodnutí.~~

## **II. činnost: měření znečišťujících a pachových látek, ověřování množství emisí skleníkových plynů a zpracování rozptylových studií**

**Popis změn:** zavedení automatického prodloužení platnosti autorizace, zakotvení právního nároku na udělení autorizace, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele, odstranění časového omezení pro přeshraniční poskytování služeb

**Změna č. 1), 2), 3) a 4) viz I. činnost**

## **III. činnost: dohled nad provozem spalovny odpadu nebo zařízení schváleného pro spoluspalování odpadu**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení automatického prodloužení platnosti autorizace, zakotvení právního nároku na udělení autorizace, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele

**Změna č. 1):** do zákona bude ve vztahu pro povolovací režim dohledu nad provozem spalovny odpadu nebo zařízení schváleného pro spoluspalování odpadu zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):** platnost autorizace k dohledu nad provozem spalovny odpadu nebo zařízení schváleného pro spoluspalování odpadu bude automaticky prodlužována (viz I. činnost)

**Změna č. 3):** do zákona bude zakotven právní nárok na udělení autorizace za předpokladu splnění všech podmínek (viz I. činnost)

**Změna č. 4):** ze zákona bude odstraněna oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele a bude nahrazena obecnou ohlašovací povinností upravenou v rámcovém zákoně (viz I. činnost)

#### **IV. činnost: zpracování rozptylových studií a zpracování odborných posudků**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení automatického prodloužení platnosti autorizace, zakotvení právního nároku na udělení autorizace, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele, odstranění časového omezení pro přeshraniční poskytování služeb

**Změna č. 1):** do zákona bude ve vztahu pro povolovací režim zpracování rozptylových studií a zpracování odborných posudků zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):** platnost autorizace ke zpracování rozptylových studií a zpracování odborných posudků bude automaticky prodlužována (viz I. činnost)

**Změna č. 3):** do zákona bude zakotven právní nárok na udělení autorizace za předpokladu splnění všech podmínek (viz I. činnost)

**Změna č. 4):** ze zákona bude odstraněna oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele a bude nahrazena obecnou ohlašovací povinností upravenou v rámcovém zákoně (viz I. činnost)

**Změna č. 5):** ze zákona bude odstraněno časové omezení pro přeshraniční poskytování služeb (viz I. činnost)

#### **V. činnost: ověřování množství emisí skleníkových plynů**

**Popis změn:** zavedení automatického prodloužení platnosti autorizace, zakotvení právního nároku na udělení autorizace, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele

**Změna č.1):** platnost autorizace k ověřování množství emisí skleníkových plynů bude automaticky prodlužována (viz I. činnost)

**Změna č.2):** do zákona bude zakotven právní nárok na udělení autorizace za předpokladu splnění všech podmínek (viz I. činnost)

**Změna č.3):** ze zákona bude odstraněna oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele a bude nahrazena obecnou ohlašovací povinností upravenou v rámcovém zákoně (viz I. činnost)

#### **VI. činnost: znovuzískávání regulovaných látek a jejich následné zneškodnění, regenerace nebo recyklace**

**Popis změn:** zavedení automatického prodloužení platnosti povolení, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele

**Změna č.1):** platnost povolení ke znovuzískávání regulovaných látek a jejich následnému zneškodnění, regeneraci nebo recyklaci bude automaticky prodlužována

§ 29

nadpis vypuštěn

(1) *Právnícké nebo fyzické osoby oprávněné k podnikání, které provádějí servisní práce, údržby, demontáže nebo likvidace chladicích zařízení, klimatizačních zařízení, zařízení s tepelnými čerpadly, zařízení obsahujících rozpouštědla nebo systémů požární ochrany a hasicích přístrojů, jsou povinny při provádění těchto činností znovuzískávat regulované látky a následně tyto látky zneškodnit, regenerovat nebo recyklovat. Znovuzískávání, zneškodnění, regeneraci nebo recyklaci regulovaných látek lze vykonávat jen s povolením ministerstva. ~~Povolení se vydává na dobu časově omezenou.~~ Povolení se vydává na dobu časově neomezenou, pokud žadatel plní stanovené požadavky.*

(2) *Fyzické osoby podílející se přímo na provádění činností podle odstavce 1 jsou povinny splnit kvalifikační požadavky stanovené prováděcím právním předpisem a oznámit ministerstvu jméno, příjmení, identifikační číslo, bylo-li přiděleno, datum narození, adresu místa trvalého nebo přechodného pobytu u osob, které jsou občany České republiky, nebo adresu místa trvalého nebo přechodného pobytu, popřípadě adresu místa podnikání nebo adresu určenou pro doručování u osob, které nejsou občany České republiky, identifikační číslo zaměstnavatele, bylo-li přiděleno, druh a rozsah činností a změny těchto údajů. Oznámení údajů a splnění kvalifikačních požadavků je podmínkou výkonu těchto činností.*

(3) *Regulované látky, které nemohou být využity, musí být osobou, v jejímž držení se nacházejí, zneškodněny způsobem stanoveným v povolení ministerstva. Pokud tato osoba nemá povolení ke zneškodnění regulovaných látek, je povinna je předat osobám, které takové povolení ministerstva mají. V dokladu o předání musí být uvedeno číslo příslušného povolení.*

(4) *Úniky regulovaných látek kontrolují a evidují osoby, které jsou zapsány do registru revizních techniků chladicích a klimatizačních zařízení vedeného ministerstvem. Úniky methylbromidu z fumigačních zařízení kontrolují a evidují osoby, které jsou zapsány do registru revizních techniků fumigačních zařízení vedeného ministerstvem. Uvedené osoby jsou před zapsáním do těchto registrů povinny prokázat splnění podmínek stanovených prováděcím právním předpisem. Žádost o zapsání do registru obsahuje jméno, příjmení, identifikační číslo, bylo-li přiděleno, datum narození, adresu místa trvalého pobytu u osob, které jsou občany České republiky, nebo adresu místa trvalého nebo přechodného pobytu, popřípadě adresu místa podnikání nebo adresu určenou pro doručování u osob, které nejsou občany České republiky, identifikační číslo zaměstnavatele, bylo-li přiděleno, seznam přístrojového vybavení a postupů kontroly úniků regulovaných látek a doklad o splnění kvalifikačních požadavků. ~~Rozhodnutí o zapsání do registru vydává ministerstvo na dobu určitou, nejdéle na dobu 5 let. Platnost rozhodnutí o zapsání do registru se prodlužuje o dalších 5 let, pokud o to osoba, která je držitelem platného rozhodnutí o zapsání do registru požádá nejpozději 1 měsíc před uplynutím jeho platnosti.~~ Ministerstvo může zrušit rozhodnutí o zápisu do registru v případě, že dojde k podstatné změně podmínek, za kterých došlo k zápisu do registru, nebo při závažném porušení těchto podmínek či povinností stanovených*

*zákonem nebo právními předpisy Evropských společenství upravujícími ochranu ozonové vrstvy Země. 13a)*

**Změna č.2):** ze zákona bude odstraněna oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele a bude nahrazena obecnou ohlašovací povinností upravenou v rámcovém zákoně

§ 29/5 se zrušuje

~~(5) Splnění podmínek podle odstavce 2 nebo zápis do registrů podle odstavce 4 se nevyžaduje u osoby, která je usazena v jiném členském státě Evropské unie a na území České republiky hodlá dočasně vykonávat činnost uvedenou v odstavci 2 nebo 4, pokud prokáže, že a) je státním příslušníkem členského státu Evropské unie,~~

~~-~~

~~b) splňuje kvalifikační požadavky stanovené členským státem k výkonu činnosti podle odstavce 2 nebo 4 v souladu s právními předpisy Evropských společenství. 13a)~~

~~Doklady o splnění podmínek podle písmen a) a b) je tato osoba povinna předložit před zahájením těchto činností.~~

## **VII. činnost: kontrola a evidence úniků regulovaných látek**

**Popis změn:** zavedení automatického prodloužení platnosti povolení, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele (viz. VI. činnost)

## **VIII. činnost: kontrola a evidence úniků methylbromidu z fumigačních zařízení**

**Popis změn:** zavedení automatického prodloužení platnosti povolení, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele (viz. VI. činnost)

|                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Zákon: č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí)</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## **Činnost: zpracovávání dokumentace a posudku (posuzování vlivů na životní prostředí)**

**Popis změn:** zavedení PTS, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele

**Změna č. 1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu pro zpracování dokumentace a posudku zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):** bude odstraněna oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele služeb a nahrazena obecnou ohlašovací povinností upravenou v rámcovém zákoně

§ 19 zrušuje odst.14, 15 a 16

~~(14) Rozhodnutí o autorizaci se nevyžaduje u osoby, která je usazena v jiném členském státě Evropské unie a na území České republiky hodlá dočasně vykonávat činnost uvedenou v odstavci 1, pokud prokáže, že~~

~~a) je státním příslušníkem členského státu Evropské unie,~~

~~-~~

~~b) je oprávněna k výkonu činnosti uvedené v odstavci 1 podle právních předpisů jiného členského státu Evropské unie.~~

~~(15) O nesplnění požadavků pro výkon činnosti uvedené v odstavci 1 vydá ministerstvo rozhodnutí ve lhůtě 15 dnů ode dne, kdy mu byly předloženy úplné doklady o splnění podmínek podle odstavce 14 písm. a) a b).~~

~~— (16) Pokud nebylo vydáno rozhodnutí podle odstavce 15, činnost podle odstavce 1 může být vykonávána nejdéle po dobu 1 roku ode dne následujícího po dni, kdy uplynula lhůta pro vydání tohoto rozhodnutí.~~

## **Zákon: č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny**

### **I. činnost: hodnocení důsledků koncepce či záměru na evropskou lokalitu či ptačí oblast**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení nárokového prodlužování platnosti autorizace, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele

**Změna č. 1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacím řízení pro hodnocení důsledků koncepce či záměru na evropskou lokalitu či ptačí oblast zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):** do tohoto zákona bude zavedeno nárokového prodlužování platnosti autorizace za předpokladu, že držitel autorizace soustavně vykonává svoji činnost

V § 45i odst. 3

~~(3) Posouzení podle odstavce 2 nebo hodnocení podle § 67 mohou provádět pouze fyzické osoby, které jsou držiteli zvláštní autorizace (dále jen "autorizace"). Podmínkou pro udělení autorizace je bezúhonnost, vysokoškolské vzdělání odpovídajícího zaměření a vykonání zkoušky odborné způsobilosti. Autorizaci uděluje a odnímá Ministerstvo životního prostředí. Autorizace se uděluje na dobu 5 let a je možno ji opakovaně prodloužit o dalších 5 let. Autorizace se prodlužuje o dalších 5 let, pokud držitel autorizace soustavně vykonává svoji činnost. Rozsah požadovaného vzdělání, obsah zkoušky, podmínky prodloužení autorizace a důvody pro odnětí autorizace stanoví Ministerstvo životního prostředí prováděcím právním předpisem. Při posuzování odborné kvalifikace státních příslušníků členských států Evropské unie se postupuje podle zvláštního právního předpisů. 19e)~~

**Změna č. 3):** z tohoto zákona bude odstraněna oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele, která bude nahrazena obecnou ohlašovací povinností v rámcovém zákoně

V § 45i se zrušují odstavce 5 – 7

~~(5) V souladu se zvláštním právním předpisem 19g) se autorizace podle odstavce 3 nevyžaduje u osoby, která je usazena v jiném členském státě Evropské unie a na území České republiky hodlá dočasně nebo ojediněle vykonávat činnosti uvedené v odstavci 3, pokud prokáže, že~~

~~a) je státním příslušníkem členského státu Evropské unie a~~

~~b) je oprávněna k výkonu činností uvedených v odstavci 3 podle právních předpisů jiného členského státu Evropské unie.~~

~~— (6) O nesplnění požadavků podle odstavce 5 písm. a) a b) vydá Ministerstvo životního prostředí rozhodnutí ve lhůtě 15 dnů ode dne, kdy mu byly předloženy úplné doklady podle odstavce 5 písm. a) a b).~~

~~— (7) Pokud nebylo vydáno rozhodnutí podle odstavce 6, činnosti podle odstavce 3 mohou být vykonávány nejdéle po dobu jednoho roku ode dne následujícího po dni, kdy uplynula lhůta pro vydání tohoto rozhodnutí.~~

## **II. činnost: provádění biologického hodnocení**

**Popis změn:** zavedení PTS, zavedení nárokového prodlužování platnosti autorizace, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele (viz I. činnost)

**Zákon: č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci)**

### **Činnost: poskytování odborných vyjádření**

**Popis změny:** odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele

**Změna:** v zákoně bude odstraněna oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele, která bude nahrazena obecnou ohlašovací povinností upravenou v rámcovém zákoně; ruší §6 odstavce 6 – 8

~~(6) Odborná vyjádření podle § 11 může na území České republiky dočasně poskytovat také právnická osoba, pokud prokáže, že~~

~~a) byla založena podle práva jiného členského státu Evropské unie a má své sídlo, ústřední správu nebo hlavní místo podnikatelské činnosti na území jiného členského státu Evropské unie a~~

~~b) je držitelem oprávnění k výkonu činnosti, k níž je podle tohoto zákona pověřována odborně způsobilá osoba, podle právních předpisů jiného členského státu Evropské unie.~~

~~— (7) Odborná vyjádření podle § 11 může na území České republiky dočasně poskytovat také fyzická osoba, která je usazena v jiném členském státě Evropské unie, pokud prokáže, že~~

~~a) je státním příslušníkem členského státu Evropské unie a~~

~~b) je držitelem oprávnění k výkonu činnosti, k níž je podle tohoto zákona pověřována odborně způsobilá osoba, podle právních předpisů jiného členského státu Evropské unie.~~

~~— (8) Doklady o splnění podmínek podle odstavce 6 písm. a) a b) nebo odstavce 7 písm. a) a b) jsou tyto osoby povinny předložit Ministerstvu životního prostředí před zahájením činnosti uvedené v § 11. Pro činnosti těchto osob platí obdobně odstavec 4.~~

**Zákon: č. 62/1988 Sb., o geologických pracích**

**Činnost: řízení a odpovědnost za výkon geologických prací (odpovědný řešitel geologických prací)**

**Popis změny:** zavedení PTS, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele

**Změna č. 1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu režimu řešení geologických prací zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):** v zákoně bude odstraněna oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele, která bude nahrazena obecnou ohlašovací povinností upravenou v rámcovém zákoně; se zrušují odstavce 6 a 7

~~(6) Osvědčení odborné způsobilosti se nevyžaduje u osoby, která je usazena v jiném členském státě Evropské unie a na území České republiky hodlá ojedinele nebo dočasně projektovat, provádět a vyhodnocovat geologické práce, pokud prokáže, že~~  
~~a) je státním příslušníkem členského státu Evropské unie a~~

~~-~~  
~~b) je oprávněna k projektování, provádění nebo vyhodnocování geologických prací podle právních předpisů jiného členského státu Evropské unie.~~

~~— (7) Doklady o splnění podmínek podle odstavce 6 je tato osoba povinna předložit ministerstvu před zahájením těchto činností. O nesplnění požadavků pro projektování, provádění a vyhodnocování geologických prací vydá ministerstvo rozhodnutí ve lhůtě 15 dnů ode dne, kdy mu byly předloženy doklady o splnění podmínek podle odstavce 6.~~

|                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Zákon: č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů</b> |
|------------------------------------------------------------------------------|

**Činnost: pověřená osoba k hodnocení nebezpečných vlastností odpadů**

**Popis změny:** zavedení PTS, odstranění oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele; zakotvení možnosti prodloužení pověření

**Změna č. 1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro hodnocení nebezpečných vlastností odpadů zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):** v zákoně bude odstraněna oznamovací povinnosti pro přeshraniční poskytovatele, která bude nahrazena obecnou ohlašovací povinností upravenou v rámcovém zákoně

v § 7 se zrušují odst. 10 a 11

~~1. (10) Pověření podle odstavce 2 se nevyžaduje u osoby, která je usazena v jiném členském státě Evropské unie a na území České republiky hodlá dočasně nebo ojedinele vykonávat činnosti uvedené v odstavci 2, pokud prokáže, že~~  
~~a) je státním příslušníkem členského státu Evropské unie a~~

~~-~~  
~~b) je oprávněna k výkonu činností uvedených v odstavci 2 podle právních předpisů jiného členského státu Evropské unie.~~

~~—— (11) Doklady o splnění podmínek podle odstavce 10 písm. a) a b) je tato osoba povinná předložit ministerstvu nebo Ministerstvu zdravotnictví před zahájením činností vyjmenovaných v odstavci 2. Pro činnost této osoby platí obdobně § 9.~~

dosavadní odstavec 12 se označuje jako odstavec 10

~~(120) Ministerstvo a Ministerstvo zdravotnictví stanoví vyhláškou obsah žádosti o udělení pověření k hodnocení nebezpečných vlastností odpadů, obsah návrhu na prodloužení platnosti tohoto pověření a obsah školení pro hodnocení nebezpečných vlastností odpadů.~~

**Změna č. 3:** do zákona bude výslovně zakotvena možnost prodloužení platnosti pověření

§ 7 odst. 3

~~(3) Pověření k hodnocení nebezpečných vlastností odpadů se uděluje na dobu určitou, nejvýše na 5 let. Doba platnosti pověření k hodnocení nebezpečných vlastností odpadů ministerstvo nebo Ministerstvo zdravotnictví na návrh pověřené osoby prodlouží vždy nejvýše o dalších 5 let, pokud jsou splněny podmínky pro prodloužení platnosti pověření stanovené tímto zákonem. „Doba platnosti pověření k hodnocení nebezpečných vlastností odpadů se prodloužuje o dalších 5 let, pokud jsou splněny podmínky platnosti pověření stanovené tímto zákonem.“~~

|                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Zákon: č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech)</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------|

**Činnost: zajišťování sdruženého plnění povinnosti zpětného odběru a využití odpadu z obalů**

**Popis změny:** zavedení prodloužení platnosti autorizace

**Změna:** do tohoto zákona bude výslovně zavedena možnost prodloužení platnosti autorizace; odst. 7 se nahrazuje odstavcem:

~~(7) Platnost rozhodnutí o autorizaci lze prodloužit, pokud autorizovaná společnost o toto požádá alespoň 1 rok před uplynutím doby platnosti rozhodnutí o autorizaci. Pro řízení o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci platí obdobně odstavce 1 až 6. Jestliže autorizovaná společnost prokáže, že splňuje zákonem stanovené podmínky a řádně hospodář, má na prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci nárok. Doba platnosti rozhodnutí o autorizaci se prodloužuje o dalších 10 let, pokud jsou splněny podmínky platnosti rozhodnutí o autorizaci stanovené tímto zákonem~~

|                                              |
|----------------------------------------------|
| <b>Gestor: Úřad průmyslového vlastnictví</b> |
|----------------------------------------------|

|                                                        |
|--------------------------------------------------------|
| <b>Zákon č. 417/2004 Sb., o patentových zástupcích</b> |
|--------------------------------------------------------|

**Činnost: činnost patentových zástupců**

**Popis změny:** sloučení seznamu patentových zástupců a usazených patentových zástupců

**Změna č.1):** V § 4 odst. 1 písm a) **se před** čárku vkládají slova „ a usazených zahraničních patentových zástupců (§ 27),“.

**Změna č.2):** V § 4 odst. 1 se zrušuje písmeno b). Dosavadní písmena c) až f) se označují jako písmena b) až e).

§ 4

(1) Komora vede rejstřík patentových zástupců (dále jen "rejstřík"), který obsahuje seznamy

a) patentových zástupců **a usazených zahraničních patentových zástupců (§27), a to včetně vyškrtnutých (§ 7),**

~~b) usazených zahraničních patentových zástupců (§ 27),~~

~~be~~) asistentů patentových zástupců, a to včetně vyškrtnutých (§ 46),

~~ce~~) sdružení patentových zástupců (§ 23),

~~de~~) společností patentových zástupců (§ 7 odst. 2),

~~ef~~) usazených zahraničních organizačních forem (§ 29).

**Gestor: Státní úřad pro jadernou bezpečnost**

**Zákon č. 18/1997 Sb., atomový zákon**

**I. činnost: provádění osobní dozimetrie a dalších služeb významných z hlediska radiační ochrany**

**Popis změn:** zavedení procedury tichého souhlasu, legislativní zakotvení požadavku získání povolení v rámci přeshraničního poskytování služeb, odstranění podmínky věku 21 let, zavedení neomezené doby platnosti povolení

**Změna č.1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro tuto službu zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):**

**§ 9:**

(1) Povolení Úřadu je třeba k

a) umístění jaderného zařízení nebo úložiště radioaktivních odpadů,

b) výstavbě jaderného zařízení nebo pracoviště IV. kategorie,

c) jednotlivým etapám uvádění jaderného zařízení do provozu stanoveným prováděcím právním předpisem,

d) provozu jaderného zařízení nebo pracoviště III. nebo IV. kategorie,

e) opětovnému uvedení jaderného reaktoru do kritického stavu po výměně jaderného paliva,

f) provedení rekonstrukce nebo jiných změn ovlivňujících jadernou bezpečnost, radiační ochranu, fyzickou ochranu a havarijní připravenost jaderného zařízení nebo pracoviště III. nebo IV. kategorie,

g) jednotlivým etapám vyřazování z provozu jaderného zařízení nebo pracoviště III. nebo IV. kategorie v rozsahu a způsoby stanovenými prováděcím právním předpisem,

h) uvádění radionuklidů do životního prostředí v rozsahu a způsoby stanovenými prováděcím právním předpisem,

- i) nakládání se zdroji ionizujícího záření v rozsahu a způsoby stanovenými prováděcím právním předpisem,
- j) nakládání s radioaktivními odpady v rozsahu a způsoby stanovenými prováděcím právním předpisem,
- k) dovozu nebo vývozu jaderných položek nebo k průvozu jaderných materiálů a vybraných položek,
- l) nakládání s jadernými materiály,
- m) přepravě jaderných materiálů a radioaktivních látek stanovených prováděcím právním předpisem; toto povolení se nevztahuje na osobu, která dopravu provádí, případně dopravce, pokud není současně přepravním, případně odesílatelem nebo příjemcem,
- n) odborné přípravě vybraných pracovníků (§ 18 odst. 5),
- o) zpětnému dovozu radioaktivních odpadů vzniklých při zpracování materiálů vyvezených z České republiky,
- p) mezinárodní přepravě radioaktivních odpadů v rozsahu a způsoby stanovenými prováděcím právním předpisem,
- r) provádění osobní dozimetrie a dalších služeb významných z hlediska radiační ochrany v rozsahu a způsoby stanovenými prováděcím právním předpisem,
- s) přidávání radioaktivních látek do spotřebních výrobků při jejich výrobě nebo přípravě nebo k dovozu či vývozu takových výrobků.

(2) Přeshraniční poskytování služeb v ČR zahraničním subjektem ve smyslu § 9 odst. 1 písm. i) a r) je možné pouze na základě povolení Úřadu.

~~(2)~~ Povolení Úřadu vydaná podle odstavce 1 nenahrazují povolení nebo oprávnění k činnosti vydávaná jinými správními úřady podle zvláštních předpisů.

### **Změna č. 3):**

#### **§ 10 odst. 1:**

i. Povolení bude vydáno za podmínky, že

- a) fyzická osoba, které má být povolení vydáno, a její odpovědný zástupce, byl-li ustanoven, ~~dosáhli věku 21 let~~, jsou způsobilí k právním úkonům, bezúhonní a odborně způsobilí; žadatel nemusí splňovat podmínku odborné způsobilosti, jestliže ji splňuje jeho odpovědný zástupce,
- b) osoby, které jsou statutárním orgánem nebo členy statutárního orgánu právnické osoby, které má být povolení vydáno, ~~dosáhly věku 21 let~~, jsou způsobilé k právním úkonům, bezúhonné a alespoň jedna z nich je odborně způsobilá.

### **Změna č.4):**

#### **§ 13 odst. 1 písm b):**

(1) Žádost o povolení musí obsahovat

- a) u fyzické osoby jméno a příjmení, rodné číslo, trvalý pobyt, případně jméno a příjmení, rodné číslo, trvalý pobyt odpovědného zástupce, je-li ustanoven; u právnické osoby název a právní formu, sídlo, identifikační číslo, jméno a příjmení, trvalý pobyt osoby nebo osob, které jsou jejím statutárním orgánem, (dále jen "identifikace"), evidenční číslo, pokud již bylo Úřadem přiděleno,
- b) předmět a rozsah činnosti, pro kterou je povolení žádáno, místo provozování činnosti, způsob jejího zabezpečení, ~~dobu jejího trvání~~ a způsob ukončení činnosti.

#### **§ 15 odst. 1:**

(1) V rozhodnutí o vydání povolení Úřad

- a) uvede identifikaci žadatele a přidělené evidenční číslo,
- b) vymezí předmět a rozsah povolované činnosti,

c) stanoví podmínky provozování a ukončení povolované činnosti potřebné z hlediska jaderné bezpečnosti, radiační ochrany a fyzické ochrany a po projednání s příslušným krajským úřadem a dotčenými obecními úřady obcí s rozšířenou působností podmínky havarijní připravenosti,

~~d) uvede dobu, na kterou se povolení vydává.~~

## **§ 16 odst. 6**

(6) Povolení zaniká

a) u fyzických osob smrtí nebo prohlášením za mrtvého,

b) dnem zániku právnické osoby, která je držitelem povolení,

~~c) uplynutím doby, na kterou bylo uděleno,~~

~~d) c)~~ rozhodnutím Úřadu o zrušení povolení.

## **II. činnost: nakládání se zdroji ionizujícího záření**

**Popis změn:** zavedení procedury tichého souhlasu, legislativní zakotvení požadavku získání povolení v rámci přeshraničního poskytování služeb, odstranění podmínky věku 21 let, zavedení neomezené doby platnosti povolení (viz. I. činnost)

## **III. činnost: odborná příprava vybraných pracovníků**

**Popis změn:** zavedení procedury tichého souhlasu, odstranění podmínky věku 21 let, zavedení neomezené doby platnosti povolení

**Změna č.1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro tuto službu zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č. 2):**

### **§ 10 odst. 1:**

i. Povolení bude vydáno za podmínky, že

a) fyzická osoba, které má být povolení vydáno, a její odpovědný zástupce, byl-li ustanoven, ~~dosáhli věku 21 let~~, jsou způsobilí k právním úkonům, bezúhonní a odborně způsobilí; žadatel nemusí splňovat podmínku odborné způsobilosti, jestliže ji splňuje jeho odpovědný zástupce,

b) osoby, které jsou statutárním orgánem nebo členy statutárního orgánu právnické osoby, které má být povolení vydáno, ~~dosáhly věku 21 let~~, jsou způsobilé k právním úkonům, bezúhonné a alespoň jedna z nich je odborně způsobilá.

**Změna č.4):**

### **§ 13 odst. 1 písm b):**

(1) Žádost o povolení musí obsahovat

a) u fyzické osoby jméno a příjmení, rodné číslo, trvalý pobyt, případně jméno a příjmení, rodné číslo, trvalý pobyt odpovědného zástupce, je-li ustanoven; u právnické osoby název a právní formu, sídlo, identifikační číslo, jméno a příjmení, trvalý pobyt osoby nebo osob, které jsou jejím statutárním orgánem, (dále jen "identifikace"), evidenční číslo, pokud již bylo Úřadem přiděleno,

b) předmět a rozsah činnosti, pro kterou je povolení žádáno, místo provozování činnosti, způsob jejího zabezpečení, ~~dobu jejího trvání~~ a způsob ukončení činnosti.

## § 15 odst. 1:

(1) V rozhodnutí o vydání povolení Úřad

a) uvede identifikaci žadatele a přidělené evidenční číslo,

b) vymezí předmět a rozsah povolované činnosti,

c) stanoví podmínky provozování a ukončení povolované činnosti potřebné z hlediska jaderné bezpečnosti, radiační ochrany a fyzické ochrany a po projednání s příslušným krajským úřadem a dotčenými obecními úřady obcí s rozšířenou působností podmínky havarijní připravenosti,

~~d) uvede dobu, na kterou se povolení vydává.~~

## § 16 odst. 6

(6) Povolení zaniká

a) u fyzických osob smrtí nebo prohlášením za mrtvého,

b) dnem zániku právnické osoby, která je držitelem povolení,

~~c) uplynutím doby, na kterou bylo uděleno,~~

~~d) c)~~ rozhodnutím Úřadu o zrušení povolení.

**Gestor: Český báňský úřad**

**Zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti**

### **I. činnost: hornická činnost**

**Popis změn:** zavedení PTS, odstranění podmínky dosažení věku 21 a 24 let, zavedení neomezené doby platnosti pro povolení k hornické činnosti

*Pozn.: V návrhu novely zákona o hornické činnosti zapracovalo MŽP připomínky MPO ohledně věkové hranice a automatického obnovování doby platnosti povolení.*

### **II. Činnost: činnost prováděná hornickým způsobem**

**Popis změn:** zavedení PTS, odstranění podmínky dosažení věku 21 a 24 let, zavedení neomezené doby platnosti pro povolení k činnosti prováděné hornickým způsobem (viz. I. činnost)

*Pozn.: V návrhu novely zákona o hornické činnosti zapracovalo MŽP připomínky MPO ohledně věkové hranice a automatického obnovování doby platnosti povolení.*

**Vyhláška č. 15/1995 Sb., o oprávnění k hornické činnosti a činnosti prováděné hornickým způsobem, jakož i k projektování objektů a zařízení, které jsou součástí těchto činností**

### **I. Činnost: hornická činnost**

**Popis změny:** zavedení neomezené doby platnosti pro povolení k hornické činnosti

### **II. Činnost: činnost prováděná hornickým způsobem**

**Popis změny:** zavedení neomezené doby platnosti pro povolení k hornické činnosti

**Zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví**

**Činnost: ověřování výsledků zeměměřičské činnosti**

**Popis změny:** legislativní zakotvení požadavku získání povolení v rámci přeshraničního poskytování služeb

**Změna:** do § 12 bude zakotven požadavek na získání povolení pro přeshraniční výkon ověřování výsledků zeměměřičské činnosti

**§12**

*(1) Výsledky zeměměřických činností*

*a) využívané pro správu a vedení katastru nemovitostí a pro státní mapová díla,*

*b) ve výstavbě,*

*musí být ověřeny fyzickou osobou, které bylo uděleno úřední oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností (dále jen "úřední oprávnění").*

*(2) Přeshraniční poskytování služeb v ČR zahraničním subjektem ve smyslu § 12 odst. 1 je možné pouze na základě úředního oprávnění.*

*~~(2)~~ (3) Výsledky zeměměřických činností uvedené v odstavci 1 písm. a) musí být ověřeny, že svými náležitostmi a přesností odpovídají právním předpisům. 1)*

*~~(3)~~ (4) Výsledky zeměměřických činností uvedené v odstavci 1 písm. b) musí být ověřeny, že svými náležitostmi a přesností odpovídají právním předpisům a podmínkám písemně dohodnutým s objednatelem.*

**Zákon č. 458/2000 Sb., energetický zákon**

**I. činnost: podnikání v energetických odvětvích (přenos elektřiny, přeprava plynu, distribuce elektřiny, distribuce plynu, uskladňování plynu, rozvod tepelné energie)**

**Popis změny:** odstranění podmínky věku

**Změna č.1):**

**§ 5**

*Podmínky udělení licence*

*(1) Podmínkou pro udělení licence fyzické osobě je*

*~~a) dosažení věku 21 let,~~*

*~~a~~b) úplná způsobilost k právním úkonům,*

*c) bezúhonnost,*

*~~c~~d) odborná způsobilost nebo ustanovení odpovědného zástupce podle § 6.*

## **II: činnost: podnikání v energetických odvětvích (obchod s elektřinou, obchod s plynem)**

**Popis změn:** zavedení PTS, automatické prodlužování

**Změna č.1):** do tohoto zákona bude ve vztahu k povolovacímu řízení pro podnikání v energetických odvětvích zavedena procedura tichého souhlasu

**Změna č.2):**

§ 4

*Licence*

*(1) Licence se uděluje nejvýše na 25 let, a to na*

- a) výrobu elektřiny,*
- b) výrobu plynu,*
- c) přenos elektřiny,*
- d) přepravu plynu,*
- e) distribuci elektřiny,*
- f) distribuci plynu,*
- g) uskladňování plynu,*
- h) výrobu tepelné energie,*
- i) rozvod tepelné energie.*

*(2) Licence na obchod s elektřinou nebo obchod s plynem se uděluje na dobu 5 let. Licence na činnosti operátora trhu s elektřinou se uděluje na dobu 25 let. **Licence na obchod s elektřinou se automaticky prodlužuje, pokud žadatel plní zákonem stanovené podmínky.***

§ 8

*Udělení licence*

*(1) Energetický regulační úřad rozhodne o udělení licence na základě posouzení splnění podmínek pro její udělení podle § 5. Neprokázal-li žadatel splnění podmínek podle § 5, Energetický regulační úřad žádost zamítne. Energetický regulační úřad rovněž zamítne žádost, pokud žadatel ve stanovené lhůtě neodstranil nedostatky žádosti nebo žádost požadovaným způsobem nedoplnil.*

*(2) Rozhodnutí o udělení licence obsahuje*

- a) obchodní firmu fyzické nebo právnické osoby, již se licence uděluje, je-li zapsána v obchodním rejstříku; jinak jméno a příjmení, jde-li o fyzickou osobu, nebo název, jde-li o právnickou osobu, identifikační číslo, bylo-li přiděleno, sídlo nebo bydliště, rodné číslo a identifikační číslo, pokud byla přidělena, nebo datum narození,*
- b) předmět, místo a rozsah podnikání; u licencí na distribuci elektřiny, distribuci plynu a rozvod tepelné energie též vymezené území,*
- c) technické podmínky, které je držitel licence při výkonu licencované činnosti povinen dodržovat,*
- d) termín zahájení výkonu licencované činnosti,*
- e) **dobu, na kterou je licence udělena, a** den vzniku oprávnění k licencované činnosti,*
- f) schválení odpovědného zástupce podle § 6,*
- g) seznam provozoven, pro něž se licence uděluje, nebo seznam vymezených území či specifikací distribučních či rozvodných zařízení, pro něž se licence uděluje,*
- h) u zahraniční fyzické osoby jméno a příjmení, rodné číslo a identifikační číslo, byla-li přidělena, jinak datum narození, bydliště mimo území České republiky, místo pobytu v České republice, byl-li povolen, umístění organizační složky v České republice, byla-li zřízena, a údaje týkající se odpovědného zástupce, byl-li ustanoven; u zahraniční právnické osoby název, sídlo, identifikační číslo, bylo-li přiděleno, umístění organizační složky v České republice a údaje týkající se odpovědného zástupce.*