

P ř e d k l á d a c í z p r á v a

Z členství České republiky v Evropské unii vyplývá její povinnost implementovat směrnici 2006/123/ES o službách na vnitřním trhu (dále směrnice o službách) do svého právního řádu do 28. prosince 2009. Proto předkládá ministr průmyslu a obchodu vládě ke schválení **návrh věcného záměru zákona o volném pohybu služeb**, který tuto směrnici transponuje.

S ohledem na komplexnost upravované problematiky se vládě předkládá návrh věcného záměru zákona i v případě právního předpisu transponujícího právní předpis EU. Termín předložení návrhu v prvním čtvrtletí roku 2008 vyplývá z usnesení vlády č. 500 ze dne 16. května 2007 o Plánu legislativních prací vlády na zbývajíc část roku 2007 a k Výhledu legislativních prací vlády na léta 2008 až 2010.

Ve smyslu usnesení vlády č. 440 ze dne 25. dubna 2007 k postupu při implementaci Směrnice Evropského Parlamentu a Rady 2006/123/ES o službách na vnitřním trhu jsou relevantní ustanovení směrnice o službách v zákoně transponována obecně za účelem zjednodušení domácího podnikatelského prostředí a nikoliv pouze ve vztahu k poskytovatelům služeb z jiných členských států. Účelem této „rozšířené“ implementace je zejména obecně zjednodušit a zpřehlednit podnikatelské prostředí, protože většina ustanovení směrnice míří na zjednodušení administrativního procesu předcházejícího vstupu do podnikání, ať se již jedná o udělení povolení, licence, nebo splnění jiných podmínek.

Zákon o volném pohybu služeb se z hlediska legislativně - technického bude dělit na část obsahující průřezové instituty, které není možné nebo vhodné transponovat novelizací stávajících předpisů a na část změnovou, která bude obsahovat novely existujících právních předpisů.

V první části zákona se navrhuje výslovné zakotvení **práva přeshraničního poskytování služeb a svobody usazení pro podnikatele v oblasti služeb**. Oba tyto instituty byly dosud zakotveny v primárním právu Evropských společenství, v člancích 43 a 49 Smlouvy o Evropských společenstvích, ale možnost fakticky se domoci těchto práv byla značně obtížná a pomalá. Dále se navrhuje výslovné zakotvení **uznávání splnění povinnosti**, tzn. je-li vyžadováno splnění určitých požadavků pro získání povolení k poskytování služeb a poskytovatel služeb už takové požadavky splnil v jiném členském státě, budou se tyto požadavky považovat za splněné; **uznávání dokladů o splnění určitého požadavku**, pokud tyto doklady potvrzují splnění tohoto požadavku v jiném členském státě; **uznání pojištění**, tzn. pokud je pro výkon předmětné činnosti nutné pojištění profesní odpovědnosti a poskytovatel doloží pojištění z jiného členského státu, bude tato povinnost považována za splněnou; **a zřízení jednotných kontaktních míst**, kde bude moci poskytovatel služeb jednak získat potřebné základní informace související se vstupem do podnikání, a dále mu zde bude zprostředkováno vyřízení potřebných formalit nutných pro zahájení činnosti, a to i elektronickou formou.

V souvislosti se zřízením jednotných kontaktních míst je třeba zajistit jejich řádné elektronické fungování. Oblast e-governmentu je v působnosti Ministerstva vnitra, a proto je v usnesení navržen úkol pro ministra vnitra.

Změnová část návrhu zákona obsahuje **novely 41 souvisejících zákonů**. Tato ustanovení vedou k odstranění diskriminačních, nepřiměřených a neopodstatněných požadavků v povolovacích řízeních, např. podmínky dosažení určitého věku pro výkon činnosti; odstranění omezené doby platnosti povolení; zrušení stanovené lhůty pro dočasné poskytování služeb nebo zajištění právního nároku na udělení povolení. Dalším novým prvkem, který by měl být zakotven do právních předpisů upravujících povolovací řízení ke vstupu do podnikání v oblasti služeb, je tzv. princip tichého souhlasu.

Změnová část odráží výsledky prověření právních předpisů, které proběhlo na základě usnesení vlády č. 440 ze dne 25. dubna 2007 do 31. října 2007 na všech ministerstvech a ostatních ústředních orgánech státní správy za koordinace Ministerstva průmyslu a obchodu.

Směrnice o službách neupravuje proces uznávání odborné kvalifikace ani jednotlivých požadavků na ni a přímo odkazuje na směrnici 2005/36/ES o uznávání odborných kvalifikací. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy implementuje tuto komplexní úpravu do zákona č. 18/2004 Sb., o uznávání odborné kvalifikace a jiné způsobilosti státních příslušníků členských států Evropské unie a o změně některých zákonů (zákon o uznávání odborné kvalifikace).

Návrh je plně v souladu s politikou rovného zacházení s muži a ženami.

Návrh zákona je plně v souladu s právním řádem, se směrnicí o službách, právem Evropských společenství obecně a mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Návrh zákona předpokládá nároky na státní rozpočet zejména v souvislosti se zřízením Jednotných kontaktních míst na 14 vybraných Centrálních registračních místech. Tyto nároky budou pokryty navýšením prostředků na výkon veřejné správy dotčených krajů v přenesené působnosti.

Materiál byl dne ...února 2008 rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení všem ministerstvům, ostatním ústředním orgánům státní správy, České národní bance, Úřadu pro normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví, krajům, hlavnímu městu Praze a sdružením obcí, Hospodářské komoře České republiky a Agrární komoře České republiky a odboru kompatibility Úřadu vlády k vyjádření připomínek ve lhůtě 15 pracovních dnů.